



Repräsentanz der Deutschen  
Wirtschaft in Belarus  
Представительство немецкой  
экономики в Республике Беларусь



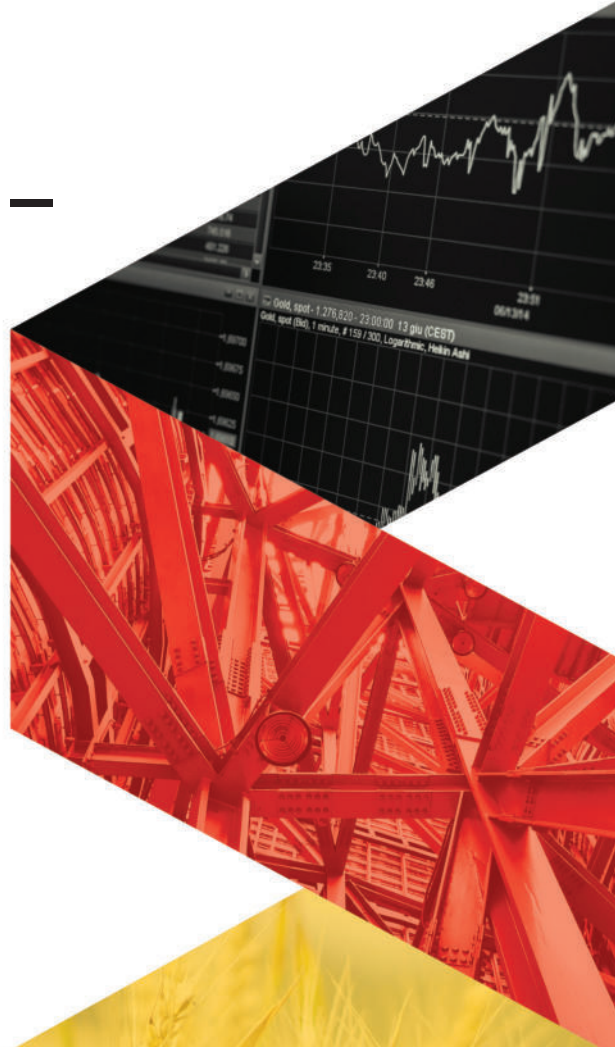
## Совместное исследование

# Улучшение бизнес-климата – стимулирование частных инвестиций

Предложения немецких  
компаний, ведущих бизнес  
в Беларуси

Немецкая экономическая группа в Беларуси  
Немецко-белорусский экономический Клуб  
Представительство немецкой экономики  
в Республике Беларусь  
Восточный комитет германской экономики

Берлин/Минск,  
Сентябрь 2019



## **О Немецкой экономической группе в Беларуси (GET Belarus)**

---

Основная цель Немецкой экономической группы в Беларуси – ведение диалога по вопросам экономической политики с правительством, гражданским обществом и международными организациями. Эксперты Немецкой экономической группы имеют опыт консультирования по вопросам экономической политики в ряде стран с переходной экономикой, в том числе в Украине, России и Молдове. В Беларуси Немецкая экономическая группа предоставляет информационную и аналитическую поддержку Национальному банку, Министерству финансов, Министерству экономики, Министерству иностранных дел, и другим организациям, участвующим в процессе формирования и проведения экономической политики.

### **Немецкая экономическая группа в Беларуси**

Берлин Экономикс (Berlin Economics)

Шиллерштрассе, 59

D-10627 Берлин

Тел.: +49 30 / 20 61 34 64 0

Факс: +49 30 / 20 61 34 64 9

E-Mail: [info@get-belarus.de](mailto:info@get-belarus.de)

[www.get-belarus.de](http://www.get-belarus.de)

## **О Немецко-белорусском экономическом клубе (DBWC)**

---

Немецко-белорусский экономический клуб (DBWC) был основан в 1994 году и в настоящее время представляет собой крупнейшее сообщество западного бизнеса в Беларуси, членами которого являются более 50 немецких компаний. Миссия DBWC заключается в представлении интересов членов клуба перед органами правительства, работе над улучшением бизнес-климата для немецких компаний и содействии развитию диалога и деловых отношений между членами клуба. Кроме того, совместно с Представительством немецкой экономики (RDW) и под патронажем Посольства Германии клуб представляет немецкое экономическое сообщество в Беларуси.

### **Немецко-белорусский экономический клуб**

Проспект газеты «Правда», 11

220116 Минск, Республика Беларусь

Тел.: +375 17/ 277 24 81

Факс: +375 17/ 277 24 81

E-Mail: [office@dbwc-minsk.org](mailto:office@dbwc-minsk.org)

[www.dbwc-minsk.org](http://www.dbwc-minsk.org)

## **О Представительстве немецкой экономики в Республике Беларусь (RDW)**

---

Представительство немецкой экономики в Республике Беларусь начало свою деятельность в Минске в 1995 году в качестве Контактного бюро федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия - Представительства промышленно-торговой палаты г. Бонна и в 2000 г. по решению Министерства экономики ФРГ и Немецкого союза промышленно-торговых палат (DIHK) было преобразовано в Представительство немецкой экономики. Таким образом, оно входит во всемирную сеть немецких зарубежных торговых палат, которая состоит из 130 представительств в 90 странах. Цель Представительства – эффективное развитие и поддержка торгово-экономических отношений между немецкими и белорусскими предприятиями.

### **Представительство немецкой экономики в Республике Беларусь**

Проспект газеты «Правда», 11  
220116 Минск, Республика Беларусь  
Тел.: +375 17/ 2074324, +375 17/ 2976203  
Факс: +375 17/ 2074324  
E-Mail: [info@ahk-belarus.org](mailto:info@ahk-belarus.org)  
[www.belarus.ahk.de](http://www.belarus.ahk.de)

## **О Восточном комитете германской экономики (ОАОЕВ)**

---

Восточный комитет германской экономики (ОАОЕВ) – это крупная региональная инициатива немецкой экономики для 29 стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Восточный комитет оказывает членам организации помощь при реализации проектов, налаживании контактов и решении вопросов, связанных с выходом на рынок. В тесном сотрудничестве с федеральным правительством и правительствами стран-партнеров комитет работает над устранением торговых барьеров и улучшением экономических рамочных условий в регионе. Организация ОАОЕВ была создана в мае 2018 года путем слияния Восточного комитета (основанного в 1952 году) и Восточноевропейского объединения германской экономики (основанного в 1989 году). Она поддерживается шестью ведущими союзами немецкой экономики и насчитывает около 350 компаний-членов.

### **Восточный комитет германской экономики**

Дом немецкой экономики (Haus der Deutschen Wirtschaft)  
Брайте штрассе, 29  
D-10278 Берлин  
Тел.: +49 30 / 206167 116  
Факс: +49 30 / 20282 452  
E-Mail: [oaov@bdi.eu](mailto:oaov@bdi.eu)  
[www.oaov.de](http://www.oaov.de)

## Содержание

1.	Введение .....	1
2.	Методологический подход .....	2
3.	Предложения о проведении реформ в судебной системе .....	4
4.	Предложения о проведении реформ в области трудового и иммиграционного законодательства .....	9
5.	Предложения о проведении реформ в области правового регулирования деятельности компаний .....	14
6.	Предложения по проведению реформ в области регулирования инвестиций .....	19
7.	Предложения о проведении реформ в области торговли .....	24
8.	Предложения о проведении реформ в области налогообложения и бухгалтерского учета .....	28
9.	Предложения о проведении реформ в конкретных секторах .....	34
10.	«Быстрые результаты»: первые десять приоритетных реформ .....	39
11.	Дальнейшие возможные меры .....	40

## Авторы

Дэвид Заха	<a href="mailto:saha@berlin-economics.com">saha@berlin-economics.com</a>	+49 30 / 20 61 34 64 0
Роберт Кирхнер	<a href="mailto:kirchner@berlin-economics.com">kirchner@berlin-economics.com</a>	+49 30 / 20 61 34 64 0
Дмитрий Червяков	<a href="mailto:chervyakov@berlin-economics.com">chervyakov@berlin-economics.com</a>	+49 30 / 20 61 34 64 0
Александр Лиссем	<a href="mailto:liessem@berlin-economics.com">liessem@berlin-economics.com</a>	+375 / 17 203 94 55

## 1. Введение

После рецессии 2015-16 гг. белорусская экономика в последние годы демонстрирует устойчивое восстановление. В 2018 году реальный рост ВВП достиг 3% – это самые высокие темпы роста с 2012 года. Кроме того, продолжила укрепляться макроэкономическая стабильность благодаря значительному снижению инфляции вкпе с использованием консервативного подхода в области налогово-бюджетной политики. Несмотря на все положительные изменения, экономический рост согласно среднесрочным прогнозам не превысит 2%. Такая траектория роста не позволит догнать более развитые экономики и свидетельствует о том, что действующая экономическая модель исчерпала себя.

Достижение более высокого и устойчивого экономического роста неразрывно связано с укреплением частного сектора экономики. На этом фоне улучшение деловой среды и, следовательно, придание импульса частным инвестициям являются ключевыми предпосылками для дальнейшего развития. Беларусь уже достигла значительного прогресса в этой области: в отчете Всемирного банка Doing Business 2019 среди 190 обследованных стран Беларуси присвоено 37-е место.

В Беларуси уже созданы довольно благоприятные условия для резидентов свободных экономических зон (СЭЗ), Парка высоких технологий (IT-хаба) и Парка «Великий камень» (логистического хаба), однако в долгосрочной перспективе упростить условия ведения бизнеса необходимо во всех секторах экономики. И здесь привлечение дополнительных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) имеет особенно важное значение, поскольку иностранные компании, как известно, оказывают существенное положительное влияние на национальную экономику. Однако в последние годы поток ПИИ лишь восстанавливается после резкого падения во время рецессии 2015-16 гг.

Таким образом, целью данного исследования является оказание поддержки белорусскому правительству в его работе по дальнейшему улучшению деловой среды и привлечению ПИИ. Стратегические приоритеты в этой области будут очерчены в полномасштабной стратегии привлечения инвестиций до 2035 года, которая должна быть принята в 2019 году. Немецкие компании – одни из наиболее активных иностранных инвесторов в Беларуси, зачастую нацеленные на долгосрочное сотрудничество. В этом исследовании собраны их мнения по поводу улучшения делового климата, обозначены конкретные предложения по стимулированию частных инвестиций.

Этот совместный отчет подготовлен в тесном взаимодействии между Немецкой экономической группой в Беларуси и основными объединениями, представляющими бизнес Германии в Беларуси: Немецко-белорусским экономическим клубом, Представительством немецкой экономики в Республике Беларусь и Восточным комитетом германской экономики. Благодаря этому стало возможным включить в отчет предложения от широкого спектра немецких компаний, занятых в различных отраслях экономики.

## 2. Методологический подход

В настоящем исследовании содержатся предложения о проведении реформ от представителей немецкого и связанного с Германией бизнеса в Беларуси. Оно выполнено по принципу восходящего анализа, за основу взята анкета, подготовленная Немецкой экономической группой в Беларуси. На вопросы анкеты, посвященной проблемам, препятствиям и предложениям по решению этих задач, ответило большое число компаний-членов и взаимосвязанных структур трех партнерских бизнес-объединений. Затем эти предложения прошли тщательный анализ и проверку со стороны группы авторов Немецкой экономической группы в Беларуси, внешних экспертов, обладающих соответствующими компетенциями, и организаций-партнеров. Процесс оценки прежде всего касался обеспечения соответствия предложений генеральной линии реформы, направленной на создание прозрачных конкурентоспособных рынков, соответствия уже существующим контрактным обязательствам Беларуси, например, связанным с ее членством в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и вклада в сбалансированный устойчивый рост.

Основной целью исследования стала разработка предложений по проведению реформ, в которых заинтересованы сами компании и которые относительно просты в реализации. В отличие от многих других исследований, в центре внимания данного было не определение наиболее важных реформ для Беларуси. Наша цель заключалась в том, чтобы очертить более мелкие, поступательные реформы, которые просты в реализации и приведут к заметным улучшениям для бизнеса в Беларуси и результатом которых станут более активная деятельность и инвестиции со стороны уже действующих и новых инвесторов.

Наш подход имеет неизбежное ограничение в том смысле, что представленные рекомендации отражают потребности уже действующих компаний и, в частности, результаты опроса компаний, которые являются членами и (или) входят в структуру трех немецких и связанных с Германией бизнес-объединений, Немецко-белорусского экономического клуба, Восточного комитета германской экономики и Представительства немецкой экономики в Республике Беларусь. Однако, поскольку некоторые из этих компаний белорусские, имеющие деловой интерес в Германии, данное исследование отражает интересы не только иностранных компаний. Кроме того, преимуществом наличия большого числа партнеров, принявших участие в этом исследовании, явился тот факт, что мы получили предложения о проведении реформ от разных компаний – от малых до крупных, занятых в самых различных отраслях. Несмотря на то, что наши предложения о проведении реформ исходят от инвесторов, уже присутствующих в Беларуси, они во многих случаях обращают внимание на те же проблемы, которые сдерживают инвесторов потенциальных. Кроме того, реализация этих предложений позволит существующим инвесторам увеличить вложения и расширить свою деятельность в Беларуси.

Предложения о проведении реформ разбиты на группы следующим образом: сначала в главе 3 представлены предложения в юридической сфере, начиная с предложений, касающихся юридической и судебной систем, в частности, наложения штрафов и прозрачности судебных решений. Далее следуют конкретные предложения в области законодательства о труде и иммиграции в главе 4 и о регулировании деятельности компаний (о регулировании разрешенных видов деятельности/структуры компаний и регулировании взаимоотношений между компаниями) в главе 5. Предложения о регулировании инвестиций и законе об инвестициях представлены в главе 6. Далее рассматриваются рекомендации в области торговли (в том числе таможенные вопросы и вопросы гармонизации в рамках ЕАЭС) в главе 7 и предложения в области налоговой системы в главе 8. Для полноты нашего обзора некоторые относительно специфические предложения для отдельных отраслей экономики выделены в главу 9. В заключительной главе 10 мы составили перечень так называемых «быстрых побед», которых очень просто добиться и которые приведут к предсказуемому результату, могущему стать хорошей отправной точкой для реализации этих рекомендаций правительством.

### 3. Предложения о проведении реформ в судебной системе

В этой главе мы представляем пять предложений о проведении реформ в судебной системе Беларуси: они затрагивают функционирование судов и прозрачность их решений, а также контроль исполнения законных прав частных (компаний) в отношении частных лиц, частных лиц в отношении государства и государства в отношении частных лиц.

**Таблица 1: Предложения о проведении реформ в судебной системе**

Номер	Название
Jud-1	Принятие кодекса работы государственных органов
Jud-2	Создание базы данных судебных решений
Jud-3	Введение уплаты достаточного размера процентов по просроченным платежам
Jud-4	Отмена чрезмерного применения блокировки счета в ходе налоговых споров
Jud-5	Улучшение системы компенсации судебных издержек при судебных разбирательствах

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

#### **Jud-1 Принятие кодекса работы государственных органов**

**Ответственные организации:**

Министерство юстиции

**Проблема для компаний:**

Наверно, самой проблематичной чертой деловой среды в Беларуси можно назвать тот факт, что компании не знают своих законных и конституционных прав в отношениях подчинения с государством и часто не могут реализовывать такие права перед лицом государства. Причиной, помимо прочих, является наличие различных процедур. Почти каждый государственный орган имеет свою структуру административных процедур – например, для выдачи разрешений или на случай интервенций. Как следствие, у большинства государственных органов существуют свои правила выполнения процедур, находящихся в их компетенции, а минимальные стандарты выполнения процедур отсутствуют. Это приводит к ситуации, когда общая картина существующих процедур сильно фрагментирована, что ведет к неопределенности и высоким рискам несоблюдения правовых требований компаниями в их взаимоотношениях с государством, поскольку не все процедуры обжалования и прочие работают одинаково хорошо.



**Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем разработку и принятие кодекса работы государственных органов, который будет четко определять минимальные стандарты для выполнения процедур (например, обязательное слушание вовлеченных сторон, правила, касающиеся заинтересованных лиц, участвующих в процедурах, права на получение информации из документов, относящихся к делу и т.д.), а также унификацию процедур обжалования в отношениях подчинения в случае жалоб от компаний и физических лиц в отношении государства, с учетом таких передовых международных практик, как недавнее создание юридического органа в Казахстане Германским фондом международного правового сотрудничества. Дополнительно может быть принят Кодекс административных судебных процедур и создан отдельный орган.

**Результат для Беларуси:**

Это приведет к значительному улучшению правовой среды для компаний и улучшит инвестиционный и деловой климат в одной из наиболее важных сфер, где сейчас имеются недостатки.

**Jud-2****Создание базы данных судебных решений****Ответственные организации:**

Министерство юстиции

**Проблема для компаний:**

В Беларуси отсутствует база данных судебных решений, за исключением ограниченной базы данных решений Верховного суда. Поэтому компании часто не могут или могут с трудом получить информацию о вопросах, связанных с трактовкой и применением юридических норм судами. Это усиливает неопределенность в правовой сфере и затрудняет процесс принятия решений компаниями, а также может приводить к ошибкам и непреднамеренному нарушению юридических норм и их трактовок, используемых судами.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем создание электронной базы данных всех судебных решений, с функцией поиска, доступ в которую осуществлялся бы без затруднений. База должна включать в себя все судебные решения с полной аргументацией судей и должна быть анонимной в целях защиты частной информации вовлеченных сторон.

## **Результат для Беларуси**

Лучшее понимание и предсказуемость судебных решений и юридических трактовок обеспечит более высокую степень безопасности компаний в принятии бизнес-решений и таким образом будет содействовать улучшению инвестиционного и делового климата.

**Jud-3**

**Введение уплаты достаточного размера процентов по просроченным платежам**

### **Ответственные организации:**

Министерство юстиции, Министерство финансов, Министерство экономики

### **Проблема для компаний:**

Один из основных рисков, сопряженный с осуществлением операций между юридическими лицами в Беларуси, как и во всем мире, связан с тем, что получатель товаров или услуг может оказаться в состоянии неплатежеспособности или состоянии, предшествующем ему, до момента оплаты поставщику полученных товаров или услуг. В Беларуси довольно распространены ситуации, особенно среди государственных компаний, когда предприятие оказывается в состоянии, предшествующем неплатежеспособности, что означает отсрочку выплат по всем обязательствам на 5 лет и последующую выплату долга на протяжении 7 лет. Для таких случаев, как и для всех остальных случаев выплаты задолженности, в законодательстве и судами не предусматривается уплата процентов по долгу, поскольку понятие процентов не определено. Это приводит к значительным убыткам для истцов, связанным с инфляцией.

### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем включить в свод экономических процедур четкое и простое определение процентов по задолженности на основе ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь.

## **Результат для Беларуси**

Снижение риска убытков при осуществлении операций между юридическими лицами по причине неплатежеспособности (состояния, предшествующем неплатежеспособности) контрагента будет содействовать деловой активности и позволит компаниям инвестировать в развитие своего бизнеса в Беларуси.

Jud-4

#### Отмена чрезмерного применения блокировок счета в ходе налоговых споров

##### Ответственные организации:

Министерство финансов, Министерство экономики

##### Проблема для компаний:

Налоговые органы могут блокировать банковские счета компаний, обнаружив, что компании не уплатили или уплатили не в полном объеме налоги, в результате чего компании не могут продолжать свою деятельность до момента оплаты и разблокировки счета. Обычно налоговые органы предоставляют компаниям десятидневный срок для уплаты задолженности по налогам до блокировки счета. Подобная полная остановка деятельности по причине блокировки счета является чрезмерной мерой, особенно когда разногласия касаются относительно небольших сумм.

##### Предлагаемые меры по реформированию:

Для целей контроля соблюдения налоговой дисциплины необходимо установить правило пропорциональности. Блокировка счета должна касаться только спорных сумм, чтобы компании могли продолжать осуществлять деятельность без риска неудовлетворения налоговых требований государства.

##### Результат для Беларуси:

Снижение крупного риска для бизнеса и снижение риска применения фискальных мер наказания государством (требований уплатить налоги в размере, превышающем юридические нормы, путем угрозы заблокировать счет) непосредственным образом существенно укрепит желание компаний вести бизнес и инвестировать в Беларуси.

Jud-5

#### Улучшение системы компенсации судебных издержек при судебных разбирательствах

##### Ответственные организации:

Министерство юстиции, Министерство экономики

##### Проблема для компаний:

Выиграв дело в суде, выигравшая сторона может потребовать возмещения судебных издержек от проигравшей стороны. Однако решение относительно «обоснованных судебных издержек» судья принимает по своему усмотрению. Зачастую объем таких обоснованных издержек довольно мал, ниже ставок, используемых частными юристами. Так происходит ввиду иллюзии «бесплатности»: юридическое сопровождение официально предоставляется в Беларуси бесплатно, но только при использовании услуг

государственных юристов, работу которых оплачивает государство. Такая практика предполагает, что использование услуг частных юридических фирм и юристов, которые часто имеют более высокую квалификацию и специфические знания для рассмотрения узкоспециальных случаев, сопряжено с риском неполучения возмещения судебных издержек даже при выигранном процессе. Это снижает привлекательность возможности защищать свои права в судебных разбирательствах и затрудняет для компаний поиск качественного юридического сопровождения.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Правительству следует принять нормативно-правовой акт, регулирующий обоснованный размер оплаты юридических услуг, которая может компенсироваться выигравшей стороне судебного разбирательства проигравшей стороной. Такая плата должна рассчитываться на основе стоимости разбирательства (которая уже рассчитана как база для определения судебных издержек) и обоснованной сетки ставок по юридическим услугам, утвержденной государством. Для ее составления возможно использовать пример немецкого закона, регулирующего гонорары за юридическое сопровождение (Rechtsanwaltsvergütungsgesetz, RVG).

**Результат для Беларуси:**

Более низкая стоимость удовлетворения обоснованных законных требований будет содействовать улучшению делового и инвестиционного климата.

#### 4. Предложения о проведении реформ в области трудового и иммиграционного законодательства

В данном разделе собраны предложения о проведении реформ, направленных на упрощение взаимодействия с наиважнейшим фактором производства для компаний в Беларуси – трудовыми ресурсами. Он включает в себя как предложение о реализации масштабной меры – безотлагательной комплексной переработке трудового кодекса, сохранившегося с советских времен, который не отвечает интересам ни компаний, ни сотрудников, а также три предложения, касающиеся процедур иммиграции и вопросов трудоустройства для иностранцев – темы, особенно важной для иностранных компаний и компаний, финансируемых с помощью ПИИ. Наем управленцев и ключевых сотрудников из-за рубежа может способствовать наращиванию производительности как компаний, так, в более долгосрочной перспективе, и всей страны.

**Таблица 2: Предложения о проведении реформ в области трудового и иммиграционного законодательства**

Номер	Название
Lab-1	Принятие нового трудового кодекса
Lab -2	Продление максимального срока действия разрешений на трудоустройство
Lab -3	Упрощение процедур иммиграции и получения разрешений на трудоустройство для собственников бизнеса и руководителей
Lab -4	Корректировка правил социального страхования для иностранных граждан

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

#### **Lab-1 Принятие нового трудового кодекса**

##### **Ответственные организации:**

Министерство экономики, Министерство труда и социальной защиты

##### **Проблема для компаний:**

Белорусское трудовое законодательство в большой степени унаследовано с советских времен и создает ряд проблем как для работодателей, так и для сотрудников. Например, слишком короткий срок уведомления о прекращении трудового контракта как работодателем, так и сотрудником – за 1 месяц - может вызывать серьезные проблемы. Сотрудник может уволиться и, используя оставшиеся дни отпуска, больше не проработать в компании ни дня, что означает, что его преемнику не будут должным образом

переданы дела и информация. Кроме того, в трудовом законодательстве не предусмотрены инструменты для предотвращения передачи конкурентам конфиденциальной информации, известной ключевым сотрудникам, (положение о недопущении конкурентных действий). Отсутствуют предусмотренные законом способы не допустить перехода сотрудников к прямому конкуренту и использования на новой позиции знаний, полученных у предыдущего работодателя, в ущерб интересам предыдущего работодателя. Кроме того, относительно сложным является расчет количества дней отпуска сотрудников, который исчисляется в календарных днях, а не в рабочих, как принято в мире, а также компании должны проводить не являющуюся необходимой аттестацию (проверку профпригодности) каждого сотрудника раз в три года.

#### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Беларуси следует разработать полностью новый трудовой кодекс, который бы учитывал интересы сотрудников и работодателей в современных экономических условиях. Трудовой кодекс должен позволять проводить прозрачные и простые расчеты рабочего времени и отпуска и их использование, обеспечивать гибкую возможность привлечения сотрудников к сверхурочной работе в разумных границах, предусматривать достаточный и симметричный срок уведомления (обычно 3 месяца) о прекращении стандартных контрактов сотрудниками и работодателями и должен предполагать возможность включения положений о недопущении конкурентных действий и других мерах предосторожности во избежание конфликта интересов и раскрытия конфиденциальной информации (бывшими) сотрудниками, обладающими доступом к такой информации.

#### **Результат для Беларуси:**

Полноценная реформа и актуализация трудового законодательства стала бы масштабным улучшением деловой среды в Беларуси и внесла бы существенный вклад в развитие инвестиций и создание рабочих мест.

Lab-2

**Продление максимального срока действия разрешений на трудоустройство**

#### **Ответственные организации:**

Министерство экономики, Министерство труда и социальной защиты, Министерство внутренних дел

#### **Проблема для компаний:**

Процедура подачи заявки и регистрации для иностранных граждан в Беларуси длительна и сложна. Иностранцам гражданам необходимо получать три разных разрешения: разрешение на трудоустройство, вид на жительство и визу. Процедура подачи заявки на указанные документы требует предоставления длинного перечня документов,

занимает в 2-4 месяца и предполагает несколько личных визитов в учреждения. Большинство документов действительны в течение одного года, по истечении этого срока их необходимо продлевать. Поэтому компании и их иностранные сотрудники должны каждый год проходить длительную и затратную по времени процедуру продления разрешений и визы, а рабочие контракты с иностранными сотрудниками могут, по сути, заключаться только на фиксированный срок в один год.

#### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Максимальный срок действия и процесс подачи заявления на получение разрешения на трудоустройство, вида на жительство и виз должны быть синхронизированы и консолидированы по принципу «одного окна» в одном государственном учреждении. С целью снижения бюрократической нагрузки на предприятия максимальный срок действия разрешений на трудоустройство необходимо продлить как минимум до двух лет, а по возможности и на более долгий период (по примеру уже продленного срока действия до двух лет для высококвалифицированных сотрудников). Кроме того, необходимо упростить процедуру с тем, чтобы для ее прохождения требовалось меньшее количество документов и личных визитов в учреждения.

#### **Результат для Беларуси:**

Снижение бюрократической нагрузки на компании, нанимающие иностранцев, укрепит желание компаний осуществлять инвестиции. Упрощение работы квалифицированных иностранных сотрудников в Беларуси будет способствовать производительности компаний и экономики.

Lab-3

Упрощение процедур иммиграции и получения разрешений на трудоустройство для собственников бизнеса и руководителей

#### **Ответственные организации:**

Министерство экономики, Министерство труда и социальной защиты, Министерство внутренних дел

#### **Проблема для компаний:**

Собственники имущества и бизнеса в Беларуси могут въезжать в страну либо без визы, либо по рабочим визам на срок до 90 дней пребывания в течение года, либо могут запрашивать разрешение на трудоустройство на более длительный срок. Для собственников, не являющихся руководителями своих компаний, предпочтительной формой въезда в Беларусь является въезд по рабочей визе, поскольку процесс подачи заявления проще, но срока пребывания в 90 дней часто оказывается недостаточно. Когда белорусская компания приобретает или учреждается иностранным инвестором, нанять руководителя-иностранца в компанию можно только после того, как временный руководи-

тель подаст заявку на получение разрешения на трудоустройство для иностранного руководителя, что занимает 3-4 месяца. По этой причине приобретение компании в Беларуси становится длительным, сложным и рискованным процессом для иностранных инвесторов, поскольку получить полный контроль над компанией они могут только через несколько месяцев.

#### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Следует рассмотреть возможность продления максимального количества дней пребывания в Беларуси до 180 в течение календарного года без временного разрешения на жительство, особенно для владельцев/совладельцев имущества и бизнеса в Беларуси. Это соответствует режиму рабочей визы, уже практикующемуся для граждан, в частности, Литвы и Латвии согласно двусторонним соглашениям. Кроме того, такое продление уже принято в местных законах в отношении иностранных инвесторов и резидентов белорусского ПВТ и Индустриального парка «Великий камень». Также следует рассмотреть вопрос о разрешении безвизового въезда в Беларусь на срок до 180 дней собственникам бизнеса. Если акции белорусской компании принадлежат иностранному инвестору, одному иностранному руководителю этой компании должно быть позволено не иметь разрешения на трудоустройство.

#### **Результат для Беларуси:**

Более высокий интерес иностранных граждан к инвестированию в Беларусь, поскольку лично инспектировать и корректировать ведение бизнеса станет проще.

Lab-4

**Корректировка правил социального страхования для иностранных граждан**

#### **Ответственные организации:**

Министерство экономики, Министерство труда и социальной защиты

#### **Проблема для компаний:**

В Беларуси иностранные граждане вынуждены дважды уплачивать взносы социального страхования. По умолчанию работодатель производит отчисления на медицинское страхование своих сотрудников в Беларуси. Тем не менее, некоторые органы местного управления требуют приобретения дополнительной страховки от Белгосстраха для выдачи вида на жительство, хотя дополнительная страховка не покрывает какой-либо существенный объем дополнительных услуг. Кроме того, иностранным гражданам отказано в «бесплатном» медицинском обслуживании и (или) же они вынуждены оплачивать его по значительно более высоким тарифам. Также иностранные граждане должны



делать отчисления в пенсионный фонд, даже если никогда им не воспользуются. Нынешняя система страхования представляет собой весомый отрицательный стимул для работы иностранных граждан в Беларуси.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Иностранные граждане как минимум не должны приобретать дополнительную страховку для получения вида на жительство и должны иметь такой же доступ к системе здравоохранения, как и белорусские граждане, уплачивающие такие же страховые взносы. Это прекратит дискриминацию иностранных граждан в сфере медицинского страхования. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о разрешении иностранным гражданам не участвовать в социальном страховании (медицинском и пенсионном), не предъявляя никаких требований о государственном медицинском страховании и государственной пенсии в обмен на возможность не платить взносы социального страхования, соответственно, обязав их самостоятельно в полном объеме обеспечивать свое страхование на медицинские и пенсионные цели. Если иностранные граждане должны осуществлять уплату взносов в пенсионный фонд, следует разрешить им получать свои средства из пенсионного фонда, если они покидают Беларусь.

**Результат для Беларуси:**

Эти меры повысят привлекательность Беларуси для иностранных граждан как места для работы. Привлечение большего количества квалифицированных иностранных граждан повысит производительность белорусской экономики через обмен знаниями; кроме того, желание компаний инвестировать укрепитя, если им будет проще привлекать необходимых специалистов, которых они не могут найти на внутреннем рынке труда.

## 5. Предложения о проведении реформ в области правового регулирования деятельности компаний

Настоящий раздел, посвященный регулированию деятельности компаний, касается всех предложений о проведении реформ в области регулирования возможных видов деятельности и организационной формы компаний (за исключением вопросов, связанных с трудовым законодательством, рассмотренных в предыдущем разделе). Таким образом, нижеследующие предложения направлены преимущественно на устранение нежелательных и непрозрачных ограничений, налагаемых на компании государством. Эти аспекты четко разграничиваются, начиная с раздела 3, где были предложены меры по совершенствованию судебной системы. Здесь, наоборот, мы делаем акцент на том, чтобы позволить компаниям вести бизнес эффективно, с соблюдением законных интересов государства и сторон, участвующих в бизнесе.

**Таблица 3: Предложения о проведении реформ в области правового регулирования деятельности компаний**

Номер	Название
Reg-1	Уточнение правил выдачи доверенности
Reg-2	Создание прозрачного механизма регистрации постоянных представительств в налоговых органах
Reg-3	Разрешение возмещения имущественных потерь третьим сторонам для всех компаний
Reg-4	Снижение рисков злоупотребления при реорганизации компаний
Reg-5	Разрешение создавать двухуровневые компании с единственным акционером
Reg-6	Разрешение долговых свопов

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

### Reg-1

### Уточнение правил выдачи доверенности

#### Ответственные организации:

Министерство экономики

#### Проблема для компаний:

Суды Беларуси используют очень строгую трактовку доверенности: контракт, подписанный лицом, не имеющим официальной доверенности компании, может быть аннулирован. Это приводит не только к проблемам, связанным с обычным недосмотром, когда компания забывает продлить доверенность (которая выдается максимум на три года)

на имя конкретного лица, но и к злоупотреблениям, когда лица подписывают контракт с тем, чтобы впоследствии он был аннулирован (например, после оказания услуг контрагентом, но до момента их оплаты).

#### **Предлагаемые меры по реформированию:**

В идеальном случае суды следует обязать рассматривать не только формальный аспект наличия у лица доверенности на соответствующую дату, но также и затрагиваемые интересы обеих сторон с целью определения, следует ли аннулировать договор для предотвращения недобросовестного делового поведения с использованием этой формальной лазейки. В качестве минимальной меры необходимо создать электронный, доступный в реальном времени реестр лиц, имеющих право подписи от имени компании, вместе с их компетенциями. Компании обязаны поддерживать свои данные таким образом, чтобы партнеры и суды могли удостовериться, что любое лицо, указанное в реестре, имеет доверенность в данный момент времени. Также следует рассмотреть возможность выдачи доверенности без существующего сейчас ограничения в три года (до момента отзыва).

#### **Результат для Беларуси:**

Снижение деловых рисков, связанных со злоупотреблением формальными лазейками недобросовестными сторонами, приведет к улучшению бизнес-климата и укрепит желание компаний вести бизнес в Беларуси и с белорусскими партнерами.

**Reg-2**

**Создание прозрачного механизма регистрации постоянных представительств в налоговых органах**

#### **Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство экономики, Министерство по налогам и сборам

#### **Проблема для компаний:**

При государственной регистрации постоянных представительств иностранных компаний налоговый орган регистрирует их в особом статусе. Этот статус определяет, какими видами деятельности может заниматься постоянное представительство. Однако нюансы такого статуса компании неизвестны. Статус отображается в виде буквы на свидетельстве, выданном налоговым органом, но значение этих букв не раскрывается. Таким образом, когда предполагается расширение деятельности, компания не знает, нужно ли ей регистрировать новое постоянное представительство / перерегистрировать существующее или осуществлять такую деятельность разрешается в настоящем статусе.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Наше предложение заключается в том, чтобы налоговый орган (отвечающий за регистрацию постоянных представительств) публиковал перечень возможных регистрационных статусов вместе с перечнем или пояснением о разрешенных видах деятельности в соответствующем статусе.

**Результат для Беларуси:**

Данная реформа уменьшит сложности ведения бизнеса в Беларуси и упростит масштабирование деятельности иностранных компаний, имеющих постоянные представительства в Беларуси.

**Reg-3****Разрешение возмещения имущественных потерь третьим сторонам для всех компаний****Ответственные организации:**

Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

В настоящее время соглашения о возмещении имущественных потерь третьим сторонам (согласно которым одна компания может возместить убытки другой компании по требованию третьей стороны, выставленному в отношении первой) могут заключаться только резидентами белорусского Парка высоких технологий (ПВТ). Такие соглашения позволяют осуществлять более эффективный контроль рисков, поскольку обеспечивают компании возможность посредством взаимного соглашения передать полномочия по управлению риском другой компании, если та может осуществлять более эффективный контроль за этим риском.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Поскольку соглашения о возмещении имущественных потерь доказали свою практическую и эффективность среди резидентов ПВТ, мы рекомендуем разрешить их заключение для всех компаний в Беларуси.

**Результат для Беларуси:**

Данная реформа укрепит возможности компаний в области риск-менеджмента, снизив неконтролируемые риски и улучшив деловой и инвестиционный климат.

**Ответственные организации:**

Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

Согласно действующему белорусскому законодательству интересы арендодателей и иных сторон, имеющих требования к компании, недостаточно защищены в случае реорганизации соответствующей компании. Среди прочих возможных способов злоупотребления при реорганизации компании, для предъявителей требований существует риск, что их требования не будут удовлетворены, если активы и пассивы компании при реорганизации (разделении на два юридических лица) распределяются неравномерно и если баланс компании при таком разделении не позволяет определить правопреемника обязательств юридического лица.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Решить эту проблему можно двумя способами: во-первых, введя законодательное требование, согласно которому компании (и предшественник, и вновь созданные компании), образованные в ходе реорганизации, несут совместную ответственность по уже существующим требованиям к любой из них; во-вторых, введя требование, согласно которому должники уведомляются до начала реорганизации и могут запросить дополнительное обеспечение своих требований перед тем как дать согласие на реорганизацию (модель, применяемая в Германии).

**Результат для Беларуси:**

Данная реформа позволит еще больше снизить нежелательные риски для компаний, работающих в Беларуси или с белорусскими партнерами, таким образом благоприятно воздействуя на деловой и инвестиционный климат.

**Ответственные организации:**

Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

В Беларуси не разрешена двухуровневая структура компаний с единственным акционером. Однако возможность создавать такие структуры была бы очень полезна для иностранных компаний с единственным акционером (таких, как немецкие общества с огра-

ниченной ответственностью, состоящие из одного лица, GmbH), которые хотели бы открыть дочернее предприятие в Беларуси. Веских причин не разрешать создавать структуры такого типа не имеется.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Разрешить двухуровневые структуры компаний с единственным акционером по крайней мере в тех случаях, когда материнская компания является иностранным предприятием.

**Результат для Беларуси:**

Упрощение открытия дочерних предприятий в Беларуси будет способствовать наращиванию инвестиций со стороны иностранных компаний.

**Reg-6      Разрешение долговых свопов**

**Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

В Беларуси не разрешены долговые свопы (обмен долговых требований к компании на долю в компании). Однако такие свопы могут быть выгодными для всех вовлеченных сторон, особенно если они помогают предотвратить неплатежеспособность компании. Это поможет как поддержать непрерывную работу компании, так и обеспечить, чтобы предъявитель требований, согласившийся на долговой своп, получил по своему требованию больше, чем получил бы в случае неплатежеспособности компании. Для резидентов Парка высоких технологий долговые свопы уже разрешены.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Разрешить долговые свопы, при условии, что на это согласны и компания, и предъявитель требований.

**Результат для Беларуси:**

Данная реформа будет способствовать лучшей доступности и стоимости финансирования для компаний, а также снижению вероятности неплатежеспособности в случаях, когда ее можно избежать.

## 6. Предложения по проведению реформ в области регулирования инвестиций

Пять предложений от компаний касаются крайне важной сферы регулирования инвестиционной деятельности в Беларуси, особенно закона «Об инвестициях», регулирующего условия, на которых иностранным компаниям разрешено осуществлять инвестиции, и инвестиционные договоры между государством и инвестором, по которым инвестору предоставляются государственные земли и особые условия в обмен на его согласие выполнять такие условия, как виды деятельности и размер инвестиций, указанные в соответствующем соглашении. Эта сфера бесспорно имеет важное значение для увеличения инвестиций иностранных компаний в Беларуси, поскольку затрагивает самый начальный этап инвестиционного процесса.

**Таблица 4: Предложения по проведению реформ в области регулирования инвестиций**

Номер	Название
Inv-1	Введение отказа от иммунитета государства в инвестиционных спорах
Inv-2	Включение стабилизационного положения в закон «Об инвестициях»
Inv-3	Защита инвесторов в случае национализации или изъятия собственности
Inv-4	Разрешение инвесторам расторгать инвестиционные договоры в одностороннем порядке
Inv-5	Упрощение процедуры заключения дополнительных соглашений к инвестиционным договорам

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

Inv-1	Введение отказа от иммунитета государства в инвестиционных спорах
-------	---

### Ответственные организации:

Министерство экономики

### Проблема для компаний:

По действующему законодательству, Республика Беларусь обладает иммунитетом в спорах с инвесторами, поскольку в законе «Об инвестициях» отсутствует положение об отказе от иммунитета государства. В действительности это создает крайне неравные

условия в отношениях между инвесторами и государством. Например, у инвесторов отсутствует определенность относительно возможности применения в Беларуси постановлений международных арбитражных судов в инвестиционных спорах. Положение об отказе от иммунитета государства может быть включено в конкретные инвестиционные договоры, но существует риск, что местные суды могут объявить его не имеющим силы. В результате инвесторы далеко не полностью защищены от нарушений условий договоров государством.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

В закон «Об инвестициях» следует внести положение об отказе от иммунитета государства с тем, чтобы инвесторы имели все права выдвигать требования к государству в арбитражных судах и добиваться исполнения требований в Беларуси.

**Результат для Беларуси:**

Это стало бы большим шагом в улучшении инвестиционного климата, поскольку позволило бы устранить основной недостаток, существующий в правовой среде для инвесторов в Беларуси, при котором в случае судебных разбирательств с участием государства любые инвестиции подвергаются высоким рискам.

Inv-2

**Включение стабилизационного положения в закон  
«Об инвестициях»**

**Ответственные организации:**

Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

«Стабилизационное положение» в законе об инвестициях защищает инвесторов от неблагоприятных изменений в законодательной среде, либо освобождая их от выполнения новых правил, либо предоставляя право требования к государству. Такого положения, которое является обычным для законов об инвестициях во всем мире, в белорусском законе «Об инвестициях» нет, поэтому большинство инвесторов не защищены от таких изменений. Однако это положение было включено в соглашение об Индустриальном парке «Великий камень» (утвержденное Указом Президента № 166 от 12 мая 2017 г.), а также в Соглашение о сотрудничестве в сфере инвестиционной деятельности СНГ (заключенное 24 декабря 1993 года), а значит, его можно предусмотреть и в общем инвестиционном законодательстве Беларуси.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы предлагаем включить стабилизационное положение, применимое ко всем новым инвестициям, в закон «Об инвестициях», что будет гарантировать инвесторам опреде-



ленные правовые условия на момент принятия ими инвестиционного решения и предоставлять реализуемое право требования компенсации в случае невыполнения этой гарантии.

**Результат для Беларуси:**

Это значительно повысит определенность регуляторной среды для инвесторов и позволит устранить основной недостаток Беларуси с точки зрения привлечения иностранных инвестиций.

Inv-3

**Защита инвесторов в случае национализации или изъятия собственности**

**Ответственные организации:**

Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

Не предусмотрена процедура предоставления компенсации инвесторам в случае национализации или изъятия их собственности государством. В прошлом эта процедура регулировалась в основном Статьей 12 Инвестиционного кодекса. Сейчас закон «Об инвестициях» гарантирует компенсацию, но процедура в нем не определена. Поэтому в случае национализации или изъятия инвесторы по сути остаются без гарантии справедливой компенсации. Кроме того, инвесторы не могут застраховаться в страховой компании на случай таких событий, поскольку не могут передать свои права на получение компенсации, что ведет к значительным рискам для любых инвестиций в Беларуси.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы предлагаем принять существующий проект поправок в Закон Республики Беларусь «Об инвестициях» от 12 июля 2013 года. Крайне важно гарантировать инвесторам в случае национализации или изъятия их собственности достаточную компенсацию, соизмеримую либо со справедливой рыночной стоимостью этой собственности, либо с размером инвестиций и разумных процентов. Кроме того, следует внести поправки в закон, которые бы предусматривали возможность передачи прав на получение компенсации от инвестора страховой компании.

**Результат для Беларуси:**

Реализация этой реформы будет способствовать дальнейшему снижению рисков, обусловленных вмешательством государства, которому в настоящее время подвержены все инвестиции в Беларуси, и таким образом существенно повысит привлекательность инвестирования в Беларуси.

Inv-4

#### Разрешение инвесторам расторгать инвестиционные договоры в одностороннем порядке

##### **Ответственные организации:**

Министерство экономики, Президент Республики Беларусь

##### **Проблема для компаний:**

По действующему законодательству, только государство может в одностороннем порядке расторгать инвестиционное соглашение, если инвестор нарушил условия договора. Однако если государство не выполняет взятые на себя обязательства по инвестиционному соглашению, инвестор не может расторгнуть соглашение. Это особенно рискованно, если невыполнение обязательств государством ставит инвестора в положение, когда инвестор больше не может выполнять свои обязательства и государство может применить к нему штрафные санкции.

##### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем дополнить закон «Об инвестициях» (или Указ № 10, регулирующий инвестиционные соглашения) положением об одностороннем расторжении инвестиционных договоров инвесторами в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения государством своих обязательств.

##### **Результат для Беларуси:**

Более эффективная правовая защита инвесторов будет способствовать росту инвестиций со стороны иностранных граждан и иностранных компаний.

Inv-5

#### Упрощение процедуры заключения дополнительных соглашений к инвестиционным договорам

##### **Ответственные организации:**

Министерство экономики, Президент Республики Беларусь

##### **Проблема для компаний:**

Заключение дополнительных соглашений к существующему инвестиционному соглашению требует такой же сложной процедуры, как и заключение самого соглашения. Несмотря на то, что финансовое состояние инвестора и инвестиционный план уже известны регулятору, инвестор должен передать все документы, которые были необходимы для основного инвестиционного соглашения, включая аудиторские отчеты или заключения по результатам комплексной проверки. Это препятствует эффективному и согласованному управлению инвестиционными проектами на стадии их реализации.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

В Указ № 10 следует внести положение об упрощенной процедуре внесения поправок в инвестиционные договоры, согласно которой не требуется предоставления информации, уже известной регулятору, например, о финансовом состоянии инвестора.

**Результат для Беларуси:**

Реформа упростит управление инвестиционными процессами, приведет к более согласованному взаимодействию между инвестором и регулятором, и, следовательно, снизит вероятность нарушения условий соглашения. В результате это повысит заинтересованность инвесторов в осуществлении инвестиций в Беларуси.

## 7. Предложения о проведении реформ в области торговли

Четыре предложения о проведении реформ направлены на улучшение и упрощение ведения торговли товарами и услугами с Беларусью. Они касаются торговой документации и таможенных вопросов, а также вопросов, связанных с расхождениями товарных стандартов между Беларусью и другими членами Евразийского экономического союза.

**Таблица 5: Предложения о проведении реформ в области торговли**

Номер	Название
Tra-1	Гармонизация технических регламентов и сертификации в рамках ЕАЭС
Tra-2	Разрешение электронного документооборота в торговле в рамках ЕАЭС
Tra-3	Прием инвойсов для таможенной очистки товаров
Tra-4	Уменьшение объема документации для размещения грузов в логистических терминалах

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

Tra-1	Гармонизация технических регламентов и сертификации в рамках ЕАЭС
-------	---

### Ответственные организации:

Министерство экономики, Министерство энергетики, Министерство архитектуры и строительства, Евразийская экономическая комиссия

### Проблема для компаний:

Гармонизация технических регламентов, товарных стандартов и взаимное признание сертификатов в рамках Евразийского экономического союза практикуется крайне недостаточно. Например, сертификация энергоэффективности промышленных товаров и оборудования не гармонизирована на пространстве Евразийского экономического союза. Любая единица оборудования, сертифицированная в России, должна проходить полный длительный процесс сертификации при экспорте и использовании в Беларуси. Кроме того, в области строительных материалов применяются разные стандарты (в частности, ГОСТ в России, ГОСТ и СТБ в Беларуси), требования государства и методики испытаний различаются.

### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Беларуси следует активно выступать за скорейшую гармонизацию технических регламентов/товарных стандартов и способов сертификации наряду с взаимным признанием сертификатов на территории ЕАЭС.

### **Результат для Беларуси:**

Это существенно повысит экономическую привлекательность ЕАЭС и приблизит его к формированию единого рынка. Беларусь получит ряд преимуществ, от роста торговли внутри ЕАЭС и получения роли делового центра ЕАЭС благодаря заслуживающей доверия деловой среде.

**Тга-2                      Разрешение электронного документооборота в торговле в рамках ЕАЭС**

### **Ответственные организации:**

Министерство финансов, таможенные органы

### **Проблема для компаний:**

Даже в рамках торговли со странами, которые также являются членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), власти Беларуси, в частности, таможенные органы, по-прежнему требуют большого количества документации на бумажных носителях и с подписями. Большинство таких документов для стандартных деловых процедур, как правило, направляются только в электронной форме. Требование в отношении подписанных бумажных документов создает значительную бюрократическую нагрузку в торговле товарами в ЕАЭС.

### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем полностью пересмотреть требуемую документацию для торговых процедур. Документы следует принимать в электронной форме, максимально соответствуя стандартной деловой практике и не создавая риска правоприменительных действий со стороны таможенных органов.

### **Результат для Беларуси:**

Укрепление торговли с партнерами по ЕАЭС, а также увеличение инвестиций в производственные мощности Беларуси в качестве экспортной платформы для торговли с Россией и другими членами ЕАЭС.

**Ответственные организации:**

Таможенные органы/ Минская региональная таможня (МРТ)

**Проблема для компаний:**

Подтверждение стоимости груза и таможенная очистка грузов в Беларуси представляют собой сложную задачу. Для того, чтобы подтвердить стоимость, необходимо представить полный пакет документов, содержащий информацию о сделке между производителем товара, возможно, торговым посредником в Беларуси и конечным покупателем, и если такая информация представлена на иностранном языке, она должна быть официально переведена. Более того, для того, чтобы груз был выпущен из зоны таможенного контроля, поставщик должен внести значительный депозит в Минскую региональную таможню.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Следует требовать, чтобы таможенные органы, в рамках стандартной практики принимали стоимость, указанную в инвойсе, по крайней мере, в отношении стран, в которых размер неофициальной экономики невелик, таких как страны ЕС. Что касается других стран, требуемая документация должна быть ограничена товарно-транспортными документами, включая декларацию поставщика. Параллельно с этим могут и должны функционировать механизмы предотвращения мошенничества, но они не должны противоречить стандартному быстрому процессу таможенной очистки грузов, которые не вызывают вопросов.

**Результат для Беларуси:**

Более оперативная таможенная очистка импорта в Беларуси и уменьшение бюрократических преград будут содействовать развитию торговли и улучшению делового климата.

**Ответственные организации:**

Министерство транспорта

**Проблема для компаний:**

Экспедиторские компании требуют оформления сложной документации при хранении товаров в логистических терминалах/складах до их доставки конечному потребителю. Такой механизм временного хранения является стандартным при группировке/сборе товара от разных владельцев в целях его эффективной транспортировки (например, экспорт сборных грузов из Беларуси или перевозки в рамках ЕАЭС). В Беларуси для любой

операции с грузом при его временном хранении в логистических терминалах/складах требуются отдельные формы ТТН-1, подписи владельцев грузов, поставщиков и т.д. Это связано также и с тем, что в Беларуси отсутствует определение понятия кросс-докинговых терминалов, где возможно осуществлять такое временное хранение лишь при наличии международной накладной CMR («Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов»), т.е. стандартных грузовых документов.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

В Беларуси следует ввести определение «кросс-докингового терминала» - логистического терминала, предназначенного для обычного хранения грузов и их группировки, не требующего никаких дополнительных документов кроме CMR.

**Результат для Беларуси:**

Реализация данного предложения о реформировании позволит ускорить и облегчить в Беларуси логистику в процессе торговли товарами. Это также может привлечь инвестиции, связанные с возможностью использования Беларуси в качестве логистического узла в торговле между ЕС и ЕАЭС.

## 8. Предложения о проведении реформ в области налогообложения и бухгалтерского учета

Налоговая система и система бухгалтерского учета, как правило, представляют собой сферу, где государственное регулирование может создавать трудности для представителей бизнеса. Мы вносим шесть предложений по оптимизации налоговой системы и правил бухучета для хозяйственной деятельности, которая не окажет негативного воздействия на достижение законных целей государства (взимания налогов и правоприменения).

**Таблица 6: Предложения о проведении реформ в области налогообложения и бухгалтерского учета**

Номер	Предложение
Tax-1	Отмена налогообложения нерезализованной прибыли от курсовых разниц
Tax-2	Уменьшение требований о предоставлении бумажной документации в бухгалтерском учете
Tax-3	Отмена отсрочки возмещения НДС при ввозе товаров
Tax-4	Введение дополнительных вычетов в налоге на прибыль компаний
Tax-5	Проведение консультаций с заинтересованными участниками до внесения изменений в правила бухгалтерского учета
Tax-6	Улучшение налоговой среды для постоянных представительств иностранных компаний

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

<b>Tax-1</b>	<b>Отмена налогообложения нерезализованной прибыли от курсовых разниц</b>
--------------	---

### **Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики

### **Проблема для компаний:**

В соответствии с существующим законом компании должны уплачивать налог на любую прибыль от курсовых разниц. Это также касается нерезализованной прибыли по активам, учитываемым в иностранной валюте, например счетов в иностранной валюте или активов в Беларуси, финансируемых из-за рубежа (например, строительные проекты) и соответственно отражаемых в учете в другой валюте. В связи с постоянными колебаниями обменного курса возникает значительный поток кассовой наличности без какого-либо



реального изменения стоимости, что создает риск для ликвидности компаний без всякой необходимости.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс Беларуси с тем, чтобы прибыль от изменений обменного курса становилась налогооблагаемой только в момент ее реализации.

**Результат для Беларуси:**

Это стало бы значительным улучшением налоговых правил для иностранных компаний, которые всегда имеют дело с авуарами в иностранной валюте и активами, учитываемыми в иностранной валюте. Кроме упрощения налогового режима для компаний, данная мера будет в дальнейшем способствовать улучшению ситуации с ликвидностью, особенно для малых предприятий.

**Тах-2**

**Уменьшение требований о предоставлении бумажной документации в бухгалтерском учете**

**Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

В соответствии с правилами бухгалтерского учета Беларуси каждая бухгалтерская операция должна быть документально отражена, и, как правило, требуется несколько подписей или печатей. Если данные условия не соблюдаются, могут применяться штрафные санкции. Это представляет собой значительное препятствие с точки зрения современной деловой практики, где многие операции совершаются в электронном виде. Достаточно было бы документировать большинство сделок соглашением или контрактом по электронной почте с подтверждением платежа.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Беларуси следует пересмотреть свои бухгалтерские нормы, а также требования к документации в налоговой сфере с тем, чтобы отменить устаревшие требования о предоставлении бумажных документов, ориентируясь на передовую практику стран, которые уже реализовали подобные реформы.

**Результат для Беларуси:**

Реализация данной реформы снизила бы накладные расходы и бюрократическую нагрузку на компании.

**Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

Возврат НДС (т.е. зачет уже уплаченного НДС с импорта в счет НДС с конечной продажи) белорусским компаниям при поставке товаров, которые впоследствии продаются на белорусском рынке, осуществляется с 60-дневной отсрочкой, даже если НДС на продажу конечного товара и все необходимые таможенные платежи были уплачены. Это снижает ликвидность компаний, вовлеченных в импорт товаров, без всякой обоснованной причины, связанной с контролем соблюдения налоговой дисциплины.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Возврат НДС должен осуществляться сразу после уплаты таможенных платежей. Причины для дальнейшей задержки возврата НДС отсутствуют, поскольку белорусское государство обладает прекрасными возможностями для противодействия мошенничеству в области налогообложения. Если государству требуются дополнительные меры перестраховки, возврат может быть осуществлен после того, как импортер продал товар и уплатил НДС за окончательную продажу. Это полностью гарантировало бы, что государство получит пошлины НДС и соответствует модели, недавно введенной и успешно применяемой в Украине, которая, однако, сталкивается с гораздо более серьезным мошенничеством с НДС, чем когда-либо происходило в Беларуси.

**Результат для Беларуси:**

Улучшение ситуации с ликвидностью импортеров содействовало бы развитию их бизнеса в Беларуси. Большая доступность импортируемых (инвестиционных) товаров могла бы в дальнейшем содействовать производительности белорусской экономики.

**Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

В соответствии с существующими налоговыми правилами исчисления налога на прибыль компаний не учитываются некоторые расходы, которые теоретически могли быть учтены при расчете налогооблагаемой прибыли. К ним, во-первых, относятся расходы, связанные с дополнительными трудовыми отпусками, предусмотренные Указом № 29,

которые являются обязательными для предприятий в отношении сотрудников при заключении трудового договора. Во-вторых, это касается не учитываемых в настоящее время спонсорских расходов на цели образования, таких как проведение семинаров или конкурсов для учащихся, несмотря на то, что они несут за собой явные затраты и заслуживают поощрения.

#### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем внести изменения в положения о налоге на прибыль с тем, чтобы компании могли вычитать расходы, связанные с дополнительными трудовыми отпусками и образовательными мероприятиями, при расчете налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

#### **Результат для Беларуси:**

Более справедливые и адекватные принципы налогообложения не только повысят прибыльность компаний в Беларуси, но и будут содействовать восприятию страны, как имеющей разумно обоснованное законодательство и, соответственно, улучшат деловой климат. Более того, учет содействия в области образования может привести к увеличению спонсорской помощи мероприятиям, развивающих систему навыков учащихся и студентов Беларуси.

**Тах-5**

**Проведение консультаций с заинтересованными участниками до внесения изменений в правила бухгалтерского учета**

#### **Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики

#### **Проблема для компаний:**

Зачастую возникают проблемы, в случае если в правила бухгалтерского учета и исчисления налога на прибыль вносятся изменения без предварительного обсуждения с заинтересованными деловыми кругами, что в результате приводит к непредвиденным и незапланированным осложнениям. Несмотря на то, что обсуждения иногда проводятся, обязательная и регулярная процедура для этого не установлена, в результате чего возникает дефицит общественного мнения там, где это настоятельно рекомендовалось бы. Примером тому может служить Постановление № 176, касающееся порядка возмещения расходов, связанных со служебными командировками, которое помимо других проблем создало стимулы для сотрудников бронировать дешевое жилье, «терять» инвойсы и получать возмещение от работодателя в соответствии со стандартной стоимостью гостиницы.

### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Следует установить обязательную стандартную процедуру для внесения изменений в нормативные акты и процедуры, затрагивающие деловые круги, в соответствии с которой требовалось бы предварительное обсуждение с заинтересованными кругами, а также уведомительный срок в течение как минимум 6 месяцев между публикацией изменений и их вступлением в силу. Это позволило бы выявить потенциальные проблемы до момента вступления изменений в силу, а также дать время компаниям соответствующим образом подготовиться к изменениям.

### **Результат для Беларуси:**

Существенное улучшение делового и инвестиционного климата за счет более эффективного и конструктивного сотрудничества между государственными органами и компаниями в области регулирования и более эффективное функционирование регулятивной системы.

**Тах-6**

**Улучшение налоговой среды для постоянных представительств иностранных компаний**

### **Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики

### **Проблема для компаний:**

Некоторые налоговые нормы в отношении постоянных представительств иностранных компаний в Беларуси вызывают сложности в осуществлении такой деятельности в стране. Во-первых, НДС возмещается только в случае их снятия с учета как плательщика в конце реализации проекта. Учитывая существующий уровень инфляции, это подразумевает значительные, связанные с инфляцией убытки в отношении долгосрочных проектов. Во-вторых, некоторые расходы постоянных представительств, в частности накладные расходы, не могут быть перенесены на будущее, на тот год, когда проект будет оплачен заказчиком и будет уплачен налог на прибыль. Оба фактора увеличивают фактическую налоговую нагрузку для постоянных представительств в Беларуси, что приводит к необоснованному росту стоимости такого вида деятельности.

### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Предпочтительно, чтобы возмещение НДС на операционные затраты постоянных представительств осуществлялось незамедлительно, как это принято на международном уровне. В качестве еще одного варианта, такое возмещение следовало бы выплачивать только после получения причитающегося НДС на реализацию конечного продукта или услуги, и для компенсации связанных с инфляцией убытков включая процент, равный

ключевой ставке Национального банка Беларуси. Накладные расходы, связанные с деятельностью в Беларуси, должны вычитаться из налогооблагаемой базы для налога на прибыль постоянных учреждений. Однако затраты, связанные с использованием услуг материнской компании, не должны вычитаться для предотвращения оптимизации налогов.

**Результат для Беларуси:**

Улучшение ситуации с ликвидностью и сокращение операционных расходов постоянных представительств в Беларуси будет содействовать удешевлению стоимости инвестиций (например, строительные проекты) в Беларуси.

## 9. Предложения о проведении реформ в конкретных секторах

В данном заключительном разделе предложений мы перечислим наши предложения, относящиеся к регулированию конкретных секторов белорусской экономики, включая сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство и финансовый сектор.

**Таблица 7: Предложения о проведении реформ в конкретных секторах**

Номер	Название
Sec-1	Совершенствование процедур проведения тендеров на рынке жилищных, коммунальных услуг и услуг по утилизации отходов
Sec-2	Упрощение регулирования обращения с отходами
Sec-3	Отмена необходимости получения разрешения Национального банка на открытие счетов в иностранных банках
Sec-4	Замена процедуры государственных закупок продукции для защиты сельскохозяйственных культур
Sec-5	Совершенствование налогового законодательства в сфере синдицированного кредитования

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

**Sec-1** Совершенствование процедур проведения тендеров на рынке жилищных, коммунальных услуг и услуг по утилизации отходов

### **Ответственные организации:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство экономики

### **Проблема для компаний:**

Процедуры тендера в сфере жилищных (технических), коммунальных услуг и услуг по утилизации отходов в государственном жилом фонде, который составляет от 80 до 90% жилищного рынка в Беларуси, остаются неудовлетворительными. Местные органы власти должны проводить тендеры на оказание данных услуг, однако процедуры тендеров недостаточно эффективны. В результате тендеров предпочтение отдается местным компаниям, связанным с администрацией жилищного хозяйства, и компаниям, предлагающим низкие цены за счет качества услуг, что приводит к ухудшению качества и убыткам в долгосрочной перспективе, поскольку снижаются качественные характеристики строительных сооружений.

### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Соответствующее министерство должно оптимизировать процедуры тендера, установить четкие принципы и рекомендовать стандарты для обеспечения качества услуг и

обеспечить мониторинг качества со стороны поставщика услуг. Следует отменить спорные инструменты, такие как установление ценовых ограничений, которые зачастую приводят к предоставлению услуг в неполном объеме, когда цена оказывается слишком низкой для того, чтобы услуги надлежащего качества оказались жизнеспособными и коммерчески оправданными. Данное министерство должно внедрить инструменты, обеспечивающие использование местными властями передовой практики в организации тендеров, с целью создания равных условий для конкурирующих на данном рынке компаний.

**Результат для Беларуси:**

Реализация данной реформы позволила бы улучшить качество жилья в Беларуси и сократить стоимость обслуживания государственного жилого фонда как для правительства, так и для жильцов.

**Сек-2 Упрощение регулирования обращения с отходами**

**Ответственные организации:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство природных ресурсов и защиты окружающей среды, Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

В настоящее время обращение с отходами регулируется двумя отдельными министерствами: Министерством жилищно-коммунального хозяйства для государственного жилого фонда и Министерством природных ресурсов и защиты окружающей среды для обращения с отходами предприятий и другими отходами, образующимися за пределами государственного жилого фонда. Это приводит к осложнениям, связанным с использованием разных стандартов для практически одинаковых вопросов, и противоречиям в регулировании.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

С целью обеспечения последовательности и прозрачности регулирования в данном секторе мы рекомендуем возложить ответственность за управление утилизацией отходов на Министерство природных ресурсов и защиты окружающей среды.

**Результат для Беларуси:**

Усовершенствованное и более понятное регулирование в данном секторе приведет к увеличению инвестиций со стороны иностранных и местных компаний, что позволит улучшить эффективность ценообразования на услуги по обращению с отходами в Беларуси.

**Сес-3****Отмена необходимости получения разрешения Национального банка на открытие счетов в иностранных банках****Ответственные организации:**

Министерство финансов, Национальный банк Республики Беларусь

**Проблема для компаний:**

От компаний требуется получать разрешение Национального банка на открытие счета в иностранном банке. Данная мера, направленная на противодействие мошенничеству, с одной стороны создает трудности для компаний в ведении бизнеса с иностранными партнерами, а с другой стороны является нелогичной, поскольку компании могут осуществлять намного более рискованные (с точки зрения борьбы с мошенничеством) зарубежные сделки с третьими лицами, которым не требуется разрешение, а физические лица и так могут открывать счета в иностранных банках без разрешения Национального банка.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Следует отменить требование о получении разрешения Национального банка и обязать компании уведомлять Национальный банк или налоговый орган о наличии счетов в иностранных банках.

**Результат для Беларуси:**

В связи с тем, что наличие счетов в других странах часто является важным для ведения бизнеса за рубежом, а также для компаний с ПИИ, реализация данного предложения будет содействовать интернационализации белорусской экономики, а также привлечению иностранных инвестиций.

**Сес-4****Замена процедур государственных закупок продукции для защиты сельскохозяйственных культур****Ответственные организации:**

Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

Существует процедура проведения государственных тендеров для регулирования закупок продукции для защиты сельскохозяйственных растений для государственных сельскохозяйственных предприятий, которые занимают около 90% сельскохозяйственных земель в Беларуси. Такой тендер проводился в 2017 и в 2018 годах. В 2019 году тендер не проводился, но процедура сохраняет силу. Процедура установлена в соответствии с



Указом Президента «О повышении эффективности расходования средств государственного бюджета» и является довольно проблематичной. В связи с тем, что данная продукция должна быть произведена задолго до начала сельскохозяйственного сезона и является специфичной для рынка каждой страны, компании, выигравшие тендер, как правило, не могут удовлетворить спрос своей продукцией.

Как только у компаний, выигравших тендер, заканчиваются запасы продукции, фермерам достаточно сложно приобретать ее у компаний, следующих за ними в перечне участников тендера. Что касается производителей продукции для защиты сельскохозяйственных растений, данная процедура приводит к сокращению инвестиций/предварительного производства пестицидов для белорусского рынка (в связи с тем, что компания, не выигравшая тендер, имеет немного шансов продать свою продукцию). Это создает несколько проблем для Беларуси, в частности вследствие недостаточного предложения произведенных по специальному заказу средств защиты растений снижается производительность сельского хозяйства.

#### **Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем заменить процедуру тендера государственным мониторингом цен и качества продукции для защиты сельскохозяйственных растений. Чтобы поддерживать стоимость государственных закупок продукции для защиты сельскохозяйственных растений для государственных сельскохозяйственных предприятий на низком уровне, государство может установить ценовой коридор для закупок продукции для защиты сельскохозяйственных растений государственными сельскохозяйственными предприятиями, который бы отражал максимально низкие цены на такую продукцию надлежащего качества. В качестве альтернативы государство может поставлять продукцию для защиты сельскохозяйственных растений несколькими партиями в рамках переговорного процесса с процедурами, согласно которым продукция для защиты сельскохозяйственных растений должна быть заранее произведена и согласно которым не допускаются поставки на весь рынок единственным поставщиком.

#### **Результат для Беларуси:**

Реализация данной рекомендации обеспечила бы наличие достаточного количества средств защиты сельскохозяйственных культур для хозяйств на рынке Беларуси по приемлемым ценам, что увеличит производительность сельского хозяйства и объемы выпуска без ущерба для рентабельности государственных сельскохозяйственных предприятий.

**Ответственные организации:**

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Министерство экономики

**Проблема для компаний:**

Банки в Беларуси должны уплачивать удерживаемый налог на процентные доходы от международных кредитов. Размер данного налога варьируется в зависимости от страны и наличия соглашений об устранении двойного налогообложения. Это создает определенные проблемы для синдицированных кредитов, предоставляемых консорциумом банков, как правило, из разных стран для финансирования более крупного кредита другому банку. До 2017 года синдицированные кредиты были освобождены от данного налога. Необходимость уплачивать этот налог в настоящее время создает значительные проблемы при расчете налоговой нагрузки (для различных партнеров по синдикату из разных стран с разными ставками по налогу) и уточнении этого вопроса с налоговыми органами. В результате этого в Беларуси практически отсутствует синдицированное кредитование, несмотря на то, что для банков эта форма финансирования является в высшей степени целесообразной.

**Предлагаемые меры по реформированию:**

Мы рекомендуем упростить налоговые нормы в отношении удерживаемого налога для синдицированных кредитов. Руководитель синдиката должен рассчитать, собрать и уплатить налог от имени синдиката. Налоговая нагрузка должна рассчитываться в соответствии со ставками, действующими для каждого члена синдиката, и быть взвешена пропорционально их долям в общей сумме кредита. Синдикаты должны иметь возможность решать самостоятельно, каким образом эта налоговая нагрузка будет распределена внутри синдиката: будут ли все участники синдиката уплачивать одинаковую долю всей суммы налога или в соответствии со ставками, применяющимися в каждой из стран-участников, и это решение будет закреплено в соответствующих соглашениях об устранении двойного налогообложения.

**Результат для Беларуси:**

Большая доступность синдицированных кредитов в Беларуси и, соответственно, расширенный и более дешевый доступ к финансированию для финансового сектора Беларуси и его клиентов.

## 10. «Быстрые результаты»: первые десять приоритетных реформ

По нашему мнению, следует реализовать все реформы, предлагаемые в данном документе. Немецкая экономическая группа в Беларуси и сотрудничающие с ней эксперты изучили эти предложения с тем, чтобы убедиться, что их реализация принесет пользу Беларуси в целом. От реализации большинства из предложенных мер не будет «проигравших», а будут лишь выигравшие, поскольку регулирование станет более эффективным и прозрачным, будут упразднены избыточные процедуры и реформированы учреждения. Условия для бизнеса в Беларуси станут более равными, улучшится инвестиционный климат, усилится конкуренция и увеличится приток инвестиций.

Тем не менее, мы полагаем, что некоторые предложения заслуживают особого внимания в связи с тем, что наиболее всего подходят для быстрой реализации. Данные предложения характеризуются тем, что они одновременно достаточно просты и легко реализуемы, и в то же время имеют значительный потенциал для улучшения делового климата после их реализации. Данный перечень реформ приведен ниже.

**Таблица 8: Первые десять реформ для достижения быстрых результатов**

Приоритет	Номер	Название
1	Tax-3	Отмена отсрочки возмещения НДС при ввозе товаров
2	Tra-3	Прием инвойсов для таможенной очистки товаров
3	Jud-4	Отмена чрезмерного применения блокировки счета в ходе налоговых споров
4	Tax-1	Отмена налогообложения нереализованной прибыли от курсовых разниц
5	Jud-2	Создание базы данных судебных решений
6	Reg-1	Уточнение правил выдачи доверенности
7	Lab -2	Продление максимального срока действия разрешений на трудоустройство
8	Sec-3	Отмена необходимости получения разрешения Национального банка на открытие счетов в иностранных банках
9	Reg-2	Creating a transparent tax registration of permanent establishments
10	Inv-5	Упрощение процедуры заключения дополнительных соглашений к инвестиционным договорам

*Источник: Собственные заключения на основе оценки и анализа ответов опрошенных компаний*

Первые четыре предложения в нашей «горячей десятке» направлены непосредственно на уменьшение административного бремени для компаний, ведущих бизнес в Беларуси. Например, отсрочка возмещения НДС импортерам затрагивает многие компании, оказывает давление на их ликвидность, несмотря на то, что Беларусь не сталкивается с серьезными проблемами по принудительной уплате НДС, которые бы потребовали таких жестких мер. Подобным же образом смягчение процедуры замораживания счетов в случае споров о недоплате налогов позволило бы Беларуси в большей степени соответствовать международным стандартам взаимоотношений между компанией и государством. Прием инвойсов для таможенной очистки ускорит таможенные процедуры и устранил общеизвестные препятствия в торговле. Упрощение налогообложения нерезидентной прибыли позволит сохранить в среднесрочной перспективе налоговые доходы неизменными, упростит налоговые декларации и сделает кассовые потоки более предсказуемыми.

Некоторые дальнейшие предложения относятся к большей прозрачности судебной системы. База данных судебных решений будет содействовать большей предсказуемости юридических ситуаций, в то время как уточненные правила в отношении письменных доверенностей наряду с реестром лиц, имеющих такие доверенности, сократит злоупотребления и другие правовые риски, связанные с подписанием контрактов.

И, наконец, последние четыре предложения в данном перечне касаются упрощения процедуры найма иностранных граждан в Беларуси, что является особенно важным для иностранных инвесторов, упрощения ведения международного бизнеса, в связи с которым зачастую требуется открытие банковских счетов за рубежом, возможности расширения деловой активности постоянных представительств и большей предсказуемости, а также изменения уже действующих инвестиционных соглашений.

В целом все эти предложения легко реализуемы и окажут положительное воздействие на широкий круг представителей бизнеса. Тем не менее, в перечне первых десяти предложений перечислены те из них, которые следовало бы реализовать достаточно быстро. Это не означает, что предложения, которые в него не включены, являются менее важными. В действительности, такие предложения, как, например, о разработке нового трудового кодекса и кодекса государственных органов, вероятно, имели бы большее воздействие, чем перечисленные выше, однако для их полной реализации и выработки окончательных решений потребуется более длительный период.

## **11. Дальнейшие возможные меры**

В нашем совместном отчете выделено всего 35 предложений, следующим шагом должен стать анализ и реализация этих предложений белорусским правительством. Мы видим три основные области, в которых немецко-белорусские партнерские учреждения,

которые участвовали в подготовке этого исследования, могут внести вклад в фазу реализации:

1. Перевод предложений в плоскость мер политики и законодательства: Немецкая экономическая группа в Беларуси вместе со своими партнерами – Немецко-белорусским экономическим клубом, Представительством немецкой экономики в Беларуси и Восточным комитетом германской экономики – готовы оказать поддержку высшему руководству в форме более подробных консультаций по вопросам внедрения отдельных предложений в белорусское законодательство.
2. Мониторинг процесса реализации: отслеживание достигнутых результатов - также важная задача. Немецкая экономическая группа в Беларуси, опять же в тесном сотрудничестве со своими партнерами, может взять на себя основную роль в проведении мониторинга реализации обозначенных предложений.
3. Обсуждение результатов: регулярные встречи немецко-белорусской двусторонней рабочей группы по торговле и инвестициям может стать подходящей площадкой для представления краткой актуальной информации по текущим результатам реализации, поскольку она была создана специально для упрощения инвестиционной деятельности между двумя странами.