

Нормы ВТО, касающиеся торговли текстилем и одеждой

Вероника Мовчан, Роберт Кирхнер

Немецкая экономическая группа в Узбекистане / Berlin Economics

Берлин / Ташкент, май 2019

Введение

- Узбекистан в настоящее время ведет переговоры о вступлении в ВТО
- Эта аналитическая записка представляет краткий обзор норм ВТО и их применения специально для торговли текстилем и одеждой:
 - Общие замечания
 - Количественные ограничения
 - Экспортные пошлины
 - Экспортные субсидии
 - Импортные пошлины
 - Меры торговой защиты
 - Безопасность товаров

Общие замечания

Хлопок

- Относится к сельскому хозяйству и рассматривается Комитетом по сельскому хозяйству
- Декабрь 2015г.: Найробийское решение министров стран-членов ВТО по хлопку, направленное на стимулирование конкуренции и сокращение мер, деформирующих торговлю

Текстиль и одежда

- 1995 - 2004 гг.: действовало Соглашение ВТО по текстилю и одежде (АТС), направленное на поэтапный отказ от ограничений, применяемых в соответствии с Договоренностью по поливолоконистым материалам (МФА). МФА управлял мировой торговлей текстилем в 1974-1994 гг., устанавливая квоты на экспорт текстильной продукции.
 - С 1 января 2005г.: общий режим в отношении текстиля и одежды
- **Таким образом, в настоящее время нет особого отношения к сектору, к нему применяются «стандартные» положения соглашений ВТО**

Количественные ограничения

- Ст. XI: запрещает количественные ограничения, включая полные запреты, на импорт или экспорт между членами ВТО
- Особые обстоятельства:
 - Ст. XI.2: временный критический дефицит, применение стандартов, ограничения на импорт сельскохозяйственной или рыбной продукции
 - Ст. XII: платежный баланс
 - Ст. XX: общие исключения, в т.ч. общественная мораль, охрана здоровья, торговля золотом и рудами, защита прав интеллектуальной собственности, сохранение природных ресурсов, снабжение отечественной промышленности (но не для производства, связанного с экспортом)
 - Ст. XXI: национальная безопасность
- **Введение долгосрочных количественных экспортных ограничений, например, на хлопок или пряжу, в целом не соответствует нормам ВТО**

Экспортные пошлины

- Экспортные пошлины не запрещены нормами ВТО
 - В последнее время во время переговоров о членстве страну, которая хочет присоединиться к ВТО, просят отменить или хотя бы снизить экспортные пошлины
 - Таким образом, (не)применение экспортных пошлин может стать юридически обязывающим обязательством страны, если это обязательство будет взято в ходе переговоров
 - Если страна не берет на себя никаких обязательств в отношении экспортной пошлины на конкретный товар, этот товар может рассматриваться как «несвязанный», и страна может ввести экспортные пошлины на него уже после вступления
- **Если Узбекистан хочет применять экспортные пошлины в будущем, страна должна тщательно продумать позицию по этому вопросу на переговорах о вступлении**

Экспортные субсидии

- Регулируется Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах
- Существует два вида субсидий:
 - **Запрещенные субсидии:** субсидии, специально направленные на искажение торговли, например, требуя использования локальных комплектующих или устанавливая цели для экспорта
 - **Субсидии, дающие основания для принятия мер:** субсидии, которые прямо не запрещены, но могут вызвать «меры», то есть жалобу другого члена ВТО на искажение конкуренции. Однако доказать искажающее торговлю влияние субсидии и ущерб трудно. Поэтому многие субсидии не оспариваются
- **Узбекистану, вероятно, будет предложено принять четкое обязательство относительно неприменения экспортных субсидий**

Импортные пошлины

Связанные ставки РНБ пошлин стран-членов ВТО, которые присоединились в 2008-2018 гг.



Источники: WITS, ВТО, оценки авторов, РНБ – режим наибольшего благоприятствования (MFN)

Ввозные пошлины на текстиль и одежду:

- Средняя РНБ пошлина Узбекистана: 27%
 - Средняя связанная РНБ пошлина стран, присоединившихся в 2008-2018 гг. : около 17%, в том числе
 - Страны СНГ (KAZ, TJK, RU, UA): около 9%
- **Члены ВТО, вероятно, потребуют, чтобы Узбекистан установил связанные пошлины ниже текущего уровня пошлин, хотя это предмет переговоров**

Другие ожидаемые особенности графика импортных пошлин ВТО:

- Все импортные пошлины связаны
- Большинство пошлин адвалорные
- В отдельных случаях могут применяться тарифные квоты

Меры торговой защиты

Антидемпинговые расследования и меры по текстилю и одежде, 2012-2017



Источники: ВТО, оценки авторов

Антидемпинговые расследования по текстилю

- 2017: 26 случаев
- Доля в общем количестве антидемпинговых расследований: 10%
- Прирост 2017/2016: + 63%

Антидемпинговые меры на текстилю

- 2017: 10 случаев
- Доля в общем количестве антидемпинговых мер: 5%
- Прирост 2017/2016: + 25%

- **Антидемпинговые меры по текстилю активно используются членами ВТО**
- **Узбекистану необходимо развивать институциональный потенциал для использования инструмента для защиты внутреннего рынка и экспортеров**

Безопасность товаров

Вопросы безопасности товаров регулируются **двумя ключевыми соглашениями:**

- Технические барьеры в торговле (ТБТ) - промышленные товары
- Санитарные и фитосанитарные меры (СФС) - сельское хозяйство и продовольствие

Основные требования:

- Обязательные к исполнению технические регламенты для основных требований безопасности, добровольные стандарты для всех других требований
 - Преимущественное использование международных стандартов, для применения более строгих требований необходимы научные доказательства
 - Переход на систему управления безопасностью на основе рисков
- **Может потребоваться пересмотр существующей системы стандартов для приведения ее в соответствие с соглашениями ВТО по ТБТ / СФС**

Выводы

Вступление Узбекистана в ВТО может иметь важные последствия для внутреннего производства и экспорта его текстильной и швейной промышленности

Экспорт:

- Отказ от долгосрочных количественных ограничений на экспорт, например, хлопка или пряжи
- Отказ от использования явных экспортных субсидий
- Использование экспортных пошлин будет зависеть от взятых страной обязательств
- Необходимость развития институционального потенциала для защиты интересов экспортеров в случае антидемпинговых расследований

Внутреннее производство:

- Усиление конкуренции из-за возможного снижения импортных пошлин
- Реформы в сфере безопасности товаров

Контакты

Вероника Мовчан

movchan@berlin-economics.com

Роберт Кирхнер

kirchner@berlin-economics.com

Немецкая экономическая группа в Узбекистане

Адрес: BE Berlin Economics GmbH

Schillerstr. 59, D-10627 Berlin

Тел.: +49 30 / 20 61 34 64 0

Факс: +49 30 / 20 61 34 64 9

www.get-uzbekistan.de

Twitter: @BerlinEconomics

