

Комментарии относительно нового Плана мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата

Александр Лиссем, Дэвид Заха, Дмитрий Червяков

Берлин / Минск, июнь 2020 г.

Содержание

1. Введение
2. План по совершенствованию инвестиционного климата
3. Сравнение с инвестиционным исследованием GET
4. Комментарии по включённым мерам
5. Рекомендации

Контакты

1. Введение

Общая информация

- Правительство Республики Беларусь продолжает работу по улучшению инвестиционного и делового климата в стране
- 18 марта 2020 г. Министерство экономики опубликовало новый «Плана мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата» (далее «План мероприятий»)
- План мероприятий включает 93 меры в 17 областях
- Правительство призвало прокомментировать данный план, так как предусматривается его регулярное обновление

Содержание данного Аналитического обзора

- Предложения по дальнейшим мерам и областям для включения в План мероприятий, опираясь на наше недавнее исследование «Улучшение бизнес-климата – стимулирование частных инвестиций»
- Комментарии по конкретным мерам, включённым в План мероприятий

2. План по совершенствованию инвестиционного климата

- Плана мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата был опубликован 18 марта 2020 г.
- Это весьма всеобъемлющий документ, охватывающий 93 меры в 17 различных областях политики, имеющих отношение к инвестициям. По сути, он может быть разбит на 3 более крупных раздела:

1) Инвестиционный климат	2) Привлечение инвестиций	3) Обновление плана
<ol style="list-style-type: none">1. Инвестиционное законодательство2. Недвижимость3. Налоговые и таможенные вопросы4. Инвестиционное агентство5. Свободные экономические зоны6. Финансовые рынки7. Кадровые ресурсы	<ol style="list-style-type: none">8. Инвестиционные предложения9. Привлечение ПИИ10. Международное сотрудничество11. Приоритетные отрасли12. Специалисты по работе с инвесторами13. PR-мероприятия14. Взаимодействие со СМИ15. Коммуникация	<ol style="list-style-type: none">16. Обратная связь с инвесторами17. Реализация плана

- **Весьма позитивно, что план не ограничивается деятельностью по привлечению инвестиций (раздел 2), а признает важность инвестиционного климата, условий для частных компаний (раздел 1)**

3. Сравнение с инвестиционным исследованием GET

Исследование GET по инвестиционному климату

- В сентябре 2019 г. GET Беларусь опубликовала исследование «Улучшение бизнес-климата – стимулирование частных инвестиций» ([PS/01/2019](#)) совместно с
 - Немецко-белорусским экономическим клубом (DBWC)
 - Представительством немецкой экономики в Республике Беларусь (RDW)
 - Восточным комитетом германской экономики (OAOEV)
- Исследование включало в себя предложения немецкого бизнеса в Беларуси о том, как улучшить бизнес-климат для привлечения частных инвестиций
- Было выявлено 35 предложений в 7 областях, при этом было выделено 10 приоритетных реформ

Область	количество предложений
Судебная система	5
Трудовое и иммиграционное законодательство	4
Правовое регулирование деятельности компаний	6
Инвестиционное регулирование	5
Торговля	4
Налоговые и бухгалтерские вопросы	6
Предложения по конкретным секторам	5

Источник: GET

- **Высокая комплементарность:** Тот же фокус, что и в первом разделе Плана мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата
- **Какие предложения и направления исследования GET включены в план правительства?**

Области, упомянутые в правительственном плане и исследовании GET

- 2 области правительственного плана точно соответствуют областям нашего исследования:
 - Инвестиционное регулирование
 - Налоговый и таможенный вопросы (GET: «Налоговые и бухгалтерские вопросы» и «Торговля»)

Сравнение предложений GET и мер в правительственном плане по соответствующим направлениям

Код GET	Предложение	Совпадение
Inv-1	Введение отказа от иммунитета государства в инвестиционных спорах	нет
Inv-2	Включение стабилизационного положения в закон «Об инвестициях»	ДА
Inv-3	Защита инвесторов в случае национализации или изъятия собственности	нет
Inv-4	Разрешение инвесторам расторгать инвестиционные договоры в одностороннем порядке	ДА
Inv-5	Упрощение процедуры заключения дополнительных соглашений к инвестиционным договорам	ДА
Tax-1	Отмена налогообложения нереализованной прибыли от курсовых разниц	нет
Tax-2	Уменьшение требований о предоставлении бумажной документации в бухгалтерском учёте	нет
Tax-3	Отмена отсрочки возмещения НДС при ввозе товаров	нет
Tax-4	Введение дополнительных вычетов в налоге на прибыль компаний	нет
Tax-5	Проведение консультаций с заинтересованными участниками до внесения изменений в правила бухгалтерского учёта	нет
Tax-6	Улучшение налоговой среды для постоянных представительств иностранных компаний	нет

Источник: GET

- Небольшое количество совпадающих мер: Только 3 из 11 предложенных мер включены в План мероприятий, все в области инвестиционного регулирования
- **Следует рассмотреть вопрос о включении дополнительных мер, предложенных GET**
 - **Инвестиционные предложения: Равные условия между государством и компаниями**
 - **Налоговый и бухгалтерский учёт: Устранение различных трудностей для компаний**

Области, рассматриваемые GET, но не включённые в план

- Не включены в План мероприятий, но указаны в нашем исследовании, пять областей:
 1. Судебная система
 2. Трудовое и иммиграционное законодательство
 3. Правовое регулирование деятельности компаний
 4. Торговля
 5. Предложения по конкретным секторам
- В настоящее время в план правительства не включены предложения в этих областях
- **Некоторые из предложений можно было бы включить в число областей, уже охваченных планом:**

1. Две отраслевые меры могут быть включены в область «Финансовые рынки»

Код GET	Предложение
Sec-3	Отмена необходимости получения разрешения Национального банка на открытие счетов в иностранных банках
Sec-5	Совершенствование налогового законодательства в сфере синдицированного кредитования

Источник: GET

2. Четыре предложения по «Трудовому и иммиграционному законодательству», содержащиеся в исследовании GET, можно было бы добавить в раздел «Кадровые ресурсы»
- **Следует рассмотреть возможность включения оставшихся предложений по судебной системе, правовому регулированию деятельности компаний, вопросам торговли и отраслевым мерам в качестве новых направлений в план правительства**

Первая десятка предложений от GET

Приоритет	Код GET	Предложение
1	Tax-3	Отмена отсрочки возмещения НДС при ввозе товаров
2	Tra-3	Приём инвойсов для таможенной очистки товаров
3	Jud-4	Отмена чрезмерного применения блокировки счета в ходе налоговых споров
4	Tax-1	Отмена налогообложения нереализованной прибыли от курсовых разниц
5	Jud-2	Создание базы данных судебных решений
6	Reg-1	Уточнение правил выдачи доверенности
7	Lab -2	Продление максимального срока действия разрешений на трудоустройство
8	Sec-3	Отмена необходимости получения разрешения Национального банка на открытие счетов в иностранных банках
9	Reg-2	Creating a transparent tax registration of permanent establishments
10	Inv-5	Упрощение процедуры заключения дополнительных соглашений к инвестиционным договорам

Источник: GET

- **Топ-10 предложений определены как «быстрые победы»:** Простые в реализации, но оказывающие значительное положительное влияние на инвестиционный климат
 - Только № 10 (Inv-5) уже включено в правительственный план
 - № 1 и № 4 (предложения по налогообложению и бухгалтерскому учёту) легко можно было бы включить в существующую рубрику «Налоговые и таможенные вопросы»
 - № 7 и № 8 можно было бы включить в рубрики «Кадровые ресурсы» (Lab-2) и «Финансовые рынки» (Sec-3)
- **Несмотря на то, что в текущем Плане мероприятий не существует подходящих категорий, остальные 5 предложений из первой десятки должны быть также включены**

4. Комментарии по включённым мерам (1/3)

Предложение о включении стабилизационного положения в закон «Об инвестициях»

- Необходимо отметить, что стабилизационное положение или «дедушкина оговорка», как характеристика защиты законных ожиданий инвесторов, в настоящее время являются лучшей практикой в международном инвестиционном законодательстве.
 - Частично в Беларуси стабилизационная оговорка уже действует для инвесторов из некоторых стран – например, для инвесторов из стран СНГ, в рамках международного договора. Логично **гармонизировать правовую среду для всех инвесторов** – не только из стран СНГ, но и для инвесторов из Беларуси.
 - Однако следует учитывать, что в соответствии с белорусской иерархией норм, закон может быть легко отменен некоторыми правовыми актами, принятыми Президентом, при условии, что они имеют более высокую юридическую силу.
- **Окончательная оценка возможна только на основе формулировки такого положения, его осуществления и применения**

Комментарии по включённым мерам (2/3)

Предложение, позволяющее инвесторам в одностороннем порядке расторгнуть инвестиционный договор

- На сегодняшний день только Республика Беларусь как одна из сторон заключённого инвестиционного договора вправе расторгнуть такой договор в одностороннем порядке по причине ненадлежащего исполнения или неисполнения инвестором своих обязательств.
 - Мы рассматриваем данное предложение как необходимый шаг для **введения равных условий для обеих сторон** инвестиционного договора.
 - Здесь формулировка будет иметь решающее значение. В частности, будет важно, каким образом будут устанавливаться основания для прекращения действия договора – особенно в отношении процедуры и вопросов, связанных с возможной компенсацией.
- **Окончательная оценка возможна только на основе формулировки такого положения, его осуществления и применения**

Комментарии по включённым мерам (3/3)

Предложение по упрощению заключения дополнительных соглашений к инвестиционному договору

- Прежде всего следует подчеркнуть, что все изменения в инвестиционном договоре вносятся посредством дополнительных соглашений – даже если необходимо изменить только цифры или перенести дату.
 - На сегодняшний день процесс заключения дополнительных соглашений к инвестиционному договору является весьма обременительным, поскольку такие соглашения должны проходить ту же процедуру, что и первоначальный договор, который требует формального согласия различных административных органов и занимает значительное время.
 - **Упрощение весьма обременительного процесса** внесения изменений в инвестиционный договор, как правило, является правильным шагом. Однако многое зависит от конкретного предложения, касающегося таких вопросов, как «когда можно применять упрощённую процедуру» или «кто должен быть вовлечён в процесс».
- **Окончательная оценка возможна только на основе формулировки такого положения, его осуществления и применения**

5. Рекомендации по мерам, которые должны быть включены

Общие рекомендации

- Включить все оставшиеся 32 предложения из инвестиционного исследования GET в план правительства
- Эти предложения весьма подходят для данного плана, поскольку они были чётко определены компаниями для содействия улучшению инвестиционного климата

Рекомендуемая последовательность добавления дополнительных предложений

1. Обеспечить включение топ-десятки предложений от GET (достижения быстрых результатов; пока только одно из них включено)
2. Добавить оставшиеся предложения от GET в областях, уже существующих в плане
 - 2 оставшихся предложения по «инвестиционному законодательству»
 - 6 предложений по «налогообложению и бухгалтерскому учёту» (2 из них в топ-десятке)
3. Включить предложения по «трудовому и иммиграционному законодательству» в разделе «кадровые ресурсы» и две связанные с финансами «отраслевые меры» в разделе «финансовый рынок»
4. Включить ещё 11 предложений и 4 области из исследования GET (судебная система, правовое регулирование компаний, вопросы области торговли, отраслевые меры)

О Немецкой экономической группе



Немецкая экономическая группа (GET) консультирует правительства Украины, Беларуси, Молдовы, Грузии и Узбекистана по вопросам разработки реформ экономической политики и устойчивого развития рамочных условий экономики. В рамках проекта мы также работаем в других странах по отдельным темам.

Находясь в постоянном диалоге с высокопоставленными десижнмейкерами в странах проекта, мы идентифицируем существующие проблемы в сфере экономической политики и предоставляем конкретные рекомендации, основанные на независимом анализе.

Кроме того, GET поддерживает немецкие институты в сферах политики, администрации и бизнеса, благодаря своим ноу-хау и детальному знанию экономик стран региона.

Немецкая экономическая группа финансируется Федеральным министерством экономики и энергетики. Консалтинговой компании Berlin Economics была поручена имплементация проекта.

К О Н Т А К Т Н Ы Е Д А Н Н Ы Е

Дмитрий Червяков, менеджер проекта в Беларуси
chervyakov@berlin-economics.com

German Economic Team

c/o BE Berlin Economics GmbH

Schillerstraße 59

10627 Berlin

Tel: +49 30 / 20 61 34 64 0

info@german-economic-team.com

www.german-economic-team.com

Implemented by

