

Экспортное финансирование: возможности и варианты для нового старта

Ханс Янус, Дмитрий Червяков

Берлин/Минск, апрель 2021 года

Резюме

- Благодаря осуществленной в феврале 2021 года реформе система стимулирования экспорта Беларуси была с осторожностью открыта для новых участников
- Это первая реформа за несколько лет. Однако сильная и отчасти монополистическая позиция Банка развития Республики Беларусь в значительной степени сохраняется до сих пор
- Область, в которой коммерческие банки могут осуществлять операции с поддержкой государства, расширилась, но недостаточно (в частности, низкий лимит в 3 млн. долларов США, нет возможности финансирования экспортного лизинга, отсутствие межбанковских кредитов)
- Для ряда отраслей экономики по-прежнему существуют ограничения в доступе к экспортному финансированию с поддержкой государства, а в отношении экспорта товаров, «не включенных в перечень», действуют бюрократические процедуры
- Реформы вступают в силу 4 мая 2021 года, но частично рассчитаны только на период 2021 и 2022 гг.
- Для развития экспортной деятельности Беларуси на мировых рынках необходимы более решительные реформы

Содержание

1. Введение
2. Ситуация до реформы февраля 2021 года
3. Недостатки системы экспортного финансирования Беларуси до 2021 года
4. Основные характеристики реформы 2021 года
5. Оценка реформы экспортного финансирования Беларуси 2021 года
6. Сравнительный анализ с другими странами: экспертная оценка
7. Выводы

1. Введение

Вводная информация

- Экспорт товаров и услуг Беларуси пока недостаточно диверсифицирован
- Для уверенного роста экспорта ключевое значение имеет хорошо развитая система экспортного финансирования
- Без такой системы невозможно достичь конкурентоспособности на мировых экспортных рынках
- До 2021 года долго- и среднесрочное экспортное финансирование было де факто монополизировано Банком развития Республики Беларусь
- Это препятствовало развитию конкуренции среди банков, а экспортные возможности не использовались

2. Ситуация до реформы февраля 2021 года (1)

I. Законодательная база

- Указ Президента № 534 от 25.08.2006 г. Цель – создание в Беларуси комплексной системы стимулирования экспорта
- Указ Президента № 78 от 23.02.2016 г.: Банк развития становится единым каналом средне- и долгосрочных экспортных кредитов по льготным процентным ставкам (коммерчески ориентированным процентным ставкам, CIRR), выдаваемых в иностранной валюте нерезидентам
- Постановление Совета Министров № 279 от 06.04.2016 г.: утверждение перечня товаров, на приобретение которых предоставляются экспортные кредиты

2. Ситуация до реформы февраля 2021 года (2)

II. Структура экспортного финансирования в Беларуси

- Краткосрочное экспортное финансирование: в основном кредиты поставщикам, также может предоставляться Банком развития и банками
- Средне- и долгосрочное экспортное финансирование с поддержкой государства: может предоставляться исключительно Банком развития
- Средне- и долгосрочный экспортный лизинг с поддержкой государства: может осуществляться исключительно Банком развития (ОАО «Промагролизинг»)
- Средне- и долгосрочное экспортное финансирование и экспортный лизинг без поддержки государства: может осуществляться банками

III. Льготная процентная ставка только по экспортным кредитам и экспортному лизингу от Банка развития

IV. Обязательное страхование рисков по средне- и долгосрочному экспортному финансированию и экспортному лизингу с поддержкой государства в Белэксимгаранте

2. Ситуация до реформы февраля 2021 года (3)

V. Особая роль Белэксимгаранта

- Коммерческие и политические риски по средне- и долгосрочным экспортным кредитам, предоставляемым Банком развития, должны быть застрахованы в Белэксимгаранте
- Белэксимгарант предлагает широкий спектр продуктов
- Белэксимгарант является членом Пражского клуба Бернского союза, Международного союза страховщиков кредитов и инвестиций (Лондон)
- Белэксимгарант придерживается передовых международных практик в страховании коммерческих и политических рисков
- Добровольное соблюдение положений ОЭСР («консенсуса ОЭСР»), например, в области оценки странового риска и расчета премии

3. Недостатки системы экспортного финансирования Беларуси до 2021 года (1)

I. Монополия на предоставление экспортного финансирования

- Фактическая государственная монополия на предоставление средне- и долгосрочного экспортного финансирования (покупательские кредиты) в лице Банка развития приводит к следующему:
 - Риск осуществления директивного кредитования клиентов белорусских государственных предприятий, являющихся нерезидентами, вместо предоставления кредитов на коммерческих условиях
 - Экспортные возможности ограничены отдельными секторами экономики («товары из перечня»). Бюрократические административные процедуры в отношении других товаров
 - Отсутствие конкуренции среди банков
 - Коммерческие банки не накапливают ноу-хау в области экспортного финансирования
 - Высокая вероятность необоснованного повышения стоимости

3. Недостатки системы экспортного финансирования Беларуси до 2021 года (2)

II. Перспектива для коммерческих банков

- Необоснованное лишение их классической роли организаций, финансирующих средне- и долгосрочные экспортные операции и средне- и долгосрочный экспортный лизинг
- Отсутствие доступа к льготным процентным ставкам (финансирование по коммерчески ориентированным процентным ставкам, CIRR)
- Средне- и долгосрочное экспортное финансирование без поддержки государства не запрещено по законодательству, но непривлекательно с финансовой точки зрения из-за высокой стоимости
- Потеря опыта и ноу-хау
- Нет возможности создать национальное сообщество специалистов в области экспортного финансирования

III. Перспективы для потенциальных экспортеров

- Очень ограниченный доступ к средне- и долгосрочному экспортному финансированию для большинства секторов экономики Беларуси
- Монополия на предоставление экспортного финансирования (покупательские кредиты)
 - Высокий риск директивного кредитования госпредприятий вместо кредитования на коммерческих условиях (особенно МСП)
 - Риск более бюрократических процедур по сравнению с кредитами от коммерческих банков
 - Риск более высоких административных издержек, ведущих к менее конкурентной стоимости

3. Недостатки системы экспортного финансирования Беларуси до 2021 года (4)

IV. Перспективы для Банка развития

- Экспортное финансирование не является классической функцией банков развития
- Риск излишней бюрократии при осуществлении процедур
- Сложности в управлении персоналом

V. Перспективы для Белэксимгаранта

- Зависимость от одного клиента в области страхования средне- и долгосрочного финансирования (покупательских кредитов)
- Бизнес-возможности остаются неосвоенными

3. Недостатки системы экспортного финансирования Беларуси до 2021 года (5)

VI. Краткий перечень недостатков

- Отсутствие конкуренции
- Необоснованное лишение возможности экспортного финансирования для многих секторов экономики (исключения возможны, но сопряжены с бюрократическими административными процедурами)
- Нет накопления и преемственности ноу-хау в области экспортного финансирования
- Неэффективное использование ресурсов коммерческих банков и Белэксимгаранта
- Более низкая эффективность
- Более высокая стоимость

4. Основные характеристики реформы 2021 года (1)

- **Указ Президента № 39 от 04.02.2021 г. в значительной степени реформирует государственную систему стимулирования экспорта Беларуси:**
 - Указ Президента № 534 от 25.08.2006 г. опубликован в новой редакции с комплексными изменениями. Однако его действие ограничено только периодом 2021 и 2022 гг.
 - Фактическая монополия Банка развития на предоставление средне- и долгосрочного экспортного финансирования с поддержкой государства частично отменена, что открывает новые возможности для коммерческих банков
 - Банк развития и коммерческие банки могут осуществлять предэкспортное финансирование
 - Расширены возможности Белэксимгаранта в области страхования экспортных кредитов
 - Открылись возможности в области страхования экспортных кредитов для новых игроков рынка коммерческого страхования
 - Реформа вступает в силу 04.05.2021 г.

4. Основные характеристики реформы 2021 года (2)

- Новые правила в отношении **предэкспортных (до отгрузки) кредитов** с поддержкой государства, предоставляемых Банком развития и коммерческими банками резидентам Беларуси:
 - Предэкспортное финансирование кредитополучателей-резидентов могут осуществлять Банк развития и коммерческие банки на срок, необходимый для производства товара, не превышающий 180 дней, с учетом времени, необходимого для исполнения экспортного контракта; ограничение – 3 млн долларов США на одного кредитополучателя
 - Помимо «включенных в перечень» в экспортные товары (услуги, работы) могут включаться «иные товары (услуги, работы)»
 - Размер краткосрочных экспортных кредитов может достигать полной стоимости экспортного контракта
 - Перечень банков, уполномоченных на предоставление экспортных кредитов, устанавливается Советом Министров

4. Основные характеристики реформы 2021 года (3)

- Новые правила в отношении **краткосрочных и средне- и долгосрочных экспортных кредитов**, предоставляемых **коммерческими банками нерезидентам** Беларуси (покупательские кредиты) :
 - Коммерческие банки могут предоставлять экспортные кредиты кредиторам-нерезидентам, максимальный размер – 3 млн долларов США на кредитополучателя, например, для предприятий легкой и пищевой промышленности
 - Не разрешается предоставлять экспортные кредиты иностранным банкам (межбанковские покупательские кредиты)
 - Помимо «включенных в перечень» в экспортные товары (услуги, работы) могут включаться «иные товары (услуги, работы)»
 - Размер долгосрочного экспортного кредита не может превышать 85 процентов стоимости экспортного контракта
 - Перечень банков, уполномоченных на предоставление экспортных кредитов, устанавливается Советом Министров

4. Основные характеристики реформы 2021 года (4)

- Новые правила в отношении экспортных кредитов, предоставляемых Банком развития:
 - Финансовые кредиты лизинговым компаниям-резидентам на приобретение белорусских товаров для последующего экспорта
 - Экспортные кредиты кредитополучателям-нерезидентам, в том числе банкам, без финансовых ограничений
 - Отменена минимальная сумма предоставления экспортных кредитов Банком развития в 200 тыс. долларов США
 - Сумма кредита может включать налоги, транспортные расходы, страховую премию и т.д.
 - Помимо «включенных в перечень» экспортные товары (услуги, работы) могут включать в себя «иные товары (услуги, работы)»
 - Максимальный размер долгосрочного экспортного кредита составляет 85 процентов стоимости экспортного контракта
 - Дисконтирование аккредитивов иностранных банков и до 100 % постфинансирования аккредитивов, открытых иностранными банками/иностранцами покупателями
 - Перечень банков, уполномоченных на предоставление экспортных кредитов, устанавливается Советом Министров

4. Основные характеристики реформы 2021 года (5)

- **Компенсация финансовых потерь:**
 - Проценты по экспортным кредитам с поддержкой государства (в том числе экспортный лизинг и экспортный факторинг) могут частично компенсироваться
 - ...в пределах средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете,
 - ...если получено разрешение Министерства финансов на компенсацию средств в размере, не превышающем 500 тыс. долларов США,
 - ...если получено разрешение Совета Министров на компенсацию средств в размере, превышающем 500 тыс. долларов США.
 - Министерство финансов компенсирует потери по процентным ставкам на ежемесячной основе

5. Оценка реформы экспортного финансирования Беларуси 2021 года (1)

I. Общие комментарии

- Значимый пакет мер по реформированию впервые за несколько лет
- Реформа сосредоточена на совершенствовании преимущественно практических и операционных аспектов белорусской системы экспортного финансирования, но частично действует только в период 2021 и 2022 гг.
- Частично выполнены рекомендации Немецкой экономической группы (НЭГ) (в частности, снижение минимального размера кредита, повторное введение кредитных линий для пополнения оборотных средств, открытие возможности для коммерческих банков предоставлять средне- и долгосрочное финансирование)
- Перечень отраслей промышленности, для которых доступны экспортные кредиты, остается в силе. Исключения возможны, но процедура получения экспортного финансирования с поддержкой государства для товаров, не включенных в перечень, сопряжена с высоким бюрократизмом
- Реформа не включена в комплексную национальную экспортную стратегию. Национальная стратегия должна состоять из трех тесно взаимосвязанных элементов: (1) Информация, (2) Финансы, (3) Страхование

5. Оценка реформы экспортного финансирования Беларуси 2021 года (2)

II. Области, в которых произошло улучшение

- 2021-2022 гг.: Предварительное финансирование с поддержкой государства, предоставляемое коммерческими банками
- 2021-2022 гг.: Экспортное финансирование нерезидентов (за исключением иностранных банков) с поддержкой государства, предоставляемое коммерческими банками
- Банк развития:
 - Постфинансирование аккредитивов
 - Дисконтирование аккредитивов
 - 2021-2022 гг.: экспортный факторинг
 - Отмена минимального порога в 200 тыс. долларов США
- Коммерческое страхование экспортных кредитов

III. Роль коммерческих банков

- Роль коммерческих банков в экспортном финансировании была с осторожностью усилена
- Однако в отношении коммерческих банков продолжают действовать ограничения:
 - Максимальный размер кредита 3 млн долларов США на одного кредитополучателя
 - У коммерческих банков нет возможности предоставлять финансирование с поддержкой государства лизинговым компаниям-резидентам
 - Отсутствие межбанковских покупательских кредитов
- Для финансирования приобретения товаров, «не включенных в перечень», продолжает действовать бюрократическая процедура утверждения

5. Оценка реформы экспортного финансирования Беларуси 2021 года (4)

IV. Роль Банка развития

- Де-факто Банк развития обладает монополией на средне- и долгосрочное экспортное финансирование (крупных сделок) и на финансирование лизинговых компаний для целей экспортного лизинга
- Здоровая конкуренция с коммерческими банками невозможна в силу монополистической позиции Банка развития
- Роль Банка развития как организации, финансирующей коммерческие экспортные сделки, спорна
- Можно рассмотреть другую роль (роли) для Банка развития:
 - Организация, рефинансирующая экспортные кредиты коммерческих банков
 - Синдицирование экспортных кредитов с коммерческими банками
 - Орган, регулирующий оказание государственной поддержки процентов по экспортным кредитам

6. Сравнительный анализ с другими странами: экспертная оценка (1)

- Все соседствующие с Беларусью страны имеют более или менее **диверсифицированную систему экспортного финансирования**
- В частности, во внимание следует принять Россию, Украину и Польшу как соседствующие страны и наиболее важные экспортные направления:
 - Ни в одной из этих стран (кроме Беларуси) не установлены законодательные барьеры для предоставления продуктов экспортного финансирования коммерческими банками
 - Во всех странах (кроме Беларуси) в средне- и долгосрочное экспортное финансирование вовлечено более одного банка; больше всего банков, предоставляющих экспортное финансирование, существует в России (>10), далее следует Польша (>5)
 - В России и Украине есть государственные экспортно-импортные банки, в Польше и Беларуси – нет. Укрэксимбанк и Росэксимбанк не являются монополистами.

6. Сравнительный анализ с другими странами: экспертная оценка (2)

- Все страны, соседствующие с Беларусью, имеют **комплексные системы поддержки экспорта**, обычно включающие в себя источники информации, связанной с экспортом, экспортное финансирование и страхование экспортных кредитов
 - Наиболее полноценной системой обладает Россия, где действует Российский экспортный центр, за ней следует Польша (KUKE, BGK, Bank Pekao a.o.) с ее развитыми, но разрозненными институтами поддержки экспорта. Украинская система поддержки экспорта остается фрагментарной и пока еще только развивается
 - Ни в Беларуси, ни в Украине нет специализированного сообщества экспертов в области экспортного финансирования, которое бы являлось неофициальным объединением специалистов из отраслей промышленности, банков, экспортно-кредитных агентств и научных учреждений

6. Сравнительный анализ с другими странами: экспертная оценка (3)

- Экспортно-кредитное агентство играет ведущую роль в успешности системы поддержки экспорта. Имея **современный и широко диверсифицированный продуктовый портфель**, экспортно-кредитные агентства могут стимулировать дополнительную экспортную деятельность, открывать доступ к финансированию, обеспечивать рабочие места в отрасли и способствовать росту ВВП:
 - Все экспортно-кредитные агентства следуют передовым международным практикам в соответствии с положениями, принятыми ОЭСР («консенсус»)
 - КУКЕ и EXIAR представляют собой хорошо развитые, опытные экспортно-кредитные агентства; ЕКА Украины очень молодое, не обладает достаточным капиталом и неконкурентоспособно; Белэксимгарант обладает большим опытом, но не может в полной мере развивать свои возможности из-за существующих ограничений в сфере экспортного финансирования

6. Сравнительный анализ с другими странами: экспертная оценка (4)

- **Отсутствующие или недостаточно развитые элементы современных систем поддержки экспорта и экспортного финансирования:**
 - Ни в одной из упомянутых стран нет комплексной национальной экспортной стратегии
 - Ни одна из упомянутых стран не определила цели и рамки поддержки национального экспорта в национальной экспортной стратегии
 - Только на рынках Польши и России работают развитые и зарекомендовавшие себя частные организации страхования внутренних и экспортных кредитов (Euler Hermes, Coface, Atradius, Ингосстрах и пр.)

7. Выводы (1)

Необходим более комплексный подход

- В Беларуси отсутствует комплексная и емкая экспортная стратегия
- Белорусский экспорт пока недостаточно диверсифицирован. Он представлен автотранспортной продукцией и сырьевыми товарами, а основным торговым партнером выступает Россия. Сектор услуг в экономике растет темпами выше среднего. Для этого сектора экономики, как и для частного сектора в целом, государственная поддержка доступна в меньшей степени, чем для государственных предприятий
- В системе поддержки экспорта Беларуси имеются слабые места и недостатки. Во время кризисов наподобие текущей пандемии COVID-19 такие недостатки становятся особенно критичными

7. Выводы (2)

Необходимо дальнейшее определение функций всех участников рынка

- Необходимо серьезно пересмотреть фактическую государственную монополию Банка развития на средне- и долгосрочное экспортное финансирование, даже в ее более мягкой форме после реформы 2021 года
- Банк развития может выполнять функцию не кредитора-монополиста, а организации, рефинансирующей и (или) регулирующей субсидирование процентной ставки государством
- Коммерческие банки должны усилить и модернизировать деятельность по торговому и экспортному финансированию (например, предлагать конкретные продукты предэкспортного и экспортного кредитования МСП, а также небольшие кредиты, предоставляемые по цифровым каналам)
- Необходимо стимулировать частное коммерческое страхование кредитов с тем, чтобы оно стало востребованным инструментом поддержки экспорта

7. Выводы (3)

Дальнейшие шаги

- Реформу 2021 года можно рассматривать в качестве первого шага, за которым должны последовать более решительные реформы. Меры по реформированию должны иметь более длительный временной горизонт, чем только период 2021 и 2022 гг.
- Значительные улучшения в сфере экспортного финансирования могут быть достигнуты только с помощью решительных политических и регуляторных мер
- Особое внимание следует уделить росту экспорта в целом и в нетрадиционных секторах экономики в частности
- Необходимо упразднить перечень отраслей промышленности, которым может предоставляться экспортное финансирование с поддержкой государства, оно должно быть доступно для всех отраслей и товаров
- Сообщество экспертов по экспортному финансированию может появиться только при условии расширения и повышения гибкости системы, более тесного сотрудничества и открытости всех институтов

7. Выводы (4)

Заключительные ремарки

- Предложения, изложенные в данном брифинге, имеют своей целью улучшить конкурентную позицию Беларуси на мировом рынке экспорта. **Предпринятые реформы – это первый и важный шаг в нужном направлении.** Дальнейшие рекомендованные реформы могут стать еще более успешными, если ограничения для частных коммерческих компаний и коммерческих банков будут полностью сняты.
- Законодательный подход к повышению эффективности экспортной деятельности заключается в использовании Указов Президента (в частности, № 534, 39) в качестве инструментов законодательства. Настоятельно рекомендуется изменить эту систему и применять намного более гибкие и адаптивные процедуры, которые позволят оперативно реагировать на изменения на мировых экспортных рынках.

О Немецкой экономической группе



Финансируемая Федеральным министерством экономики и энергетики, Немецкая экономическая группа (GET) консультирует правительства Молдовы, Грузии, Украины, Беларуси и Узбекистана по вопросам экономической политики. Кроме того, GET работает над различными темами в других странах, например, в Армении. Реализация проекта поручена консалтинговой фирме Berlin Economics.

К О Н Т А К Т Ы

Дмитрий Червяков, Project Manager Belarus
chervyakov@berlin-economics.com

German Economic Team

c/o BE Berlin Economics GmbH

Schillerstraße 59

10627 Berlin

Tel: +49 30 / 20 61 34 64 0

info@german-economic-team.com

www.german-economic-team.com

Implemented by

 Berlin
Economics

The logo for Berlin Economics consists of two dark blue squares stacked vertically to the left of the company name. The word 'Berlin' is positioned above the word 'Economics', both in a dark blue, sans-serif font.